



Двадцать четвертая сессия
Найроби, 15-19 апреля 2013 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Добавление

Обзор структуры управления Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

1. В соответствии с резолюцией 23/13 Совета управляющих об управлении Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Директора-исполнителя совместно с Комитетом постоянных представителей просят провести дальнейшее изучение вариантов, представленных в предварительном обзоре структуры управления, состоявшемся до января 2011 года. В частности, в резолюции Директора-исполнителя просят выполнить следующее:

- a) провести дальнейшее изучение вариантов и подготовить предпочтительный вариант;
- b) разработать процедуру для фазы изучения;
- c) добиваться консенсуса по выявленному варианту между государствами - членами Совета управляющих;
- d) разработать план действий и представить его Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии, если это будет возможно.

2. Первым шагом на пути выполнения резолюции 23/13 было учреждение Консультативной группы открытого состава по проведению обзора системы управления в целях осуществления наблюдения за процессом и утверждения круга задач на сорок третьем очередном совещании Комитета постоянных представителей, прошедшем 15 декабря 2011 года, для проведения третьего этапа процесса обзора системы управления. В кратком изложении кругом задач предусматривается следующее:

- a) формирование четырех целевых групп для проведения анализа каждой из четырех проблем в области управления, выявленных Консультативной группой на основании доклада «Обзор структуры управления Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, этап III» (HSP/GC/23/INF/7), и подготовки предложений по принятию мер и рекомендаций по вариантам решения этих проблем;
- b) проведение сравнительного анализа различных моделей управления;

* HSP/GC/24/1.

с) подготовка Плана действий для выявления вариантов на основании указанного выше доклада и результатов работы Консультативной группы;

d) представление Плана действий шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблее, если это будет возможно.

3. В первом квартале 2012 года все четыре целевые группы завершили свою работу и представили свои выводы и предложения Комитету постоянных представителей на его сорок четвертом очередном совещании, состоявшемся 3 апреля 2012 года. Опираясь на работу этих групп, был проведен дополнительный сравнительный анализ с использованием других моделей управления, как это предусмотрено кругом задач.

4. Консультативная группа открытого состава постановила, что ООН-Хабитат следует привлечь консультанта для подготовки доклада о сравнительном анализе и доклада о вариантах управления. Это поручение было выполнено в консультации с членами Консультативной группы. Затем консультант представил свою работу Группе.

5. В докладе о сравнительном анализе рассматривались, среди прочего, варианты усиления роли управляющих органов ООН-Хабитат в процессах принятия решений по сравнению с другими моделями управления, а также рассматривались вопросы представительства и эффективности.

6. Опираясь на доклад о сравнительном анализе, Консультативная группа в октябре 2012 года перешла к следующему этапу процесса, а именно к подготовке доклада о вариантах реформирования системы управления на основании выводов четырех целевых групп относительно проблем управления и сравнительного анализа.

7. Доклад о вариантах реформирования системы управления был представлен Комитету постоянных представителей 19 декабря 2012 года для замечаний и поправок. С учетом оценок и замечаний государств-членов был подготовлен новый вариант доклада об изучении вариантов реформирования системы управления, который был представлен Консультативной группе открытого состава на ее первом совещании, состоявшемся 11 февраля 2013 года.

8. Цель обзора управления состоит в преодолении ограничений и недостатков нынешней структуры управления с тем, чтобы организационные механизмы способствовали более эффективному исполнению мандата ООН-Хабитат.

9. В докладе представлены следующие четыре варианта реформы управления:

a) «вариант управленческого/поэтапного реформирования» включает такие предложения, как более частое проведение совещаний Совета управляющих, расширение членского состава Совета управляющих, повышение роли других заинтересованных сторон и усиление надзорных функций;

b) «вариант универсального членского состава» предполагает установление универсального членского состава Совета управляющих, обеспечение глобальной представленности и преобразование Совета управляющих в высший институциональный директивный орган. В рамках этого варианта Комитет постоянных представителей по-прежнему будет межсессионным органом с расширенным мандатом;

c) «вариант, предусматривающий учреждение исполнительного совета», предполагает создание исполнительного совета вместо Совета управляющих. Исполнительный совет, который оставался бы вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, обеспечивал бы расширенные функции надзора в отношении нормативных и оперативных мероприятий, проводил бы свои совещания раз в год и, при необходимости, мог бы создавать вспомогательные органы;

d) «гибридный комплексный вариант» обладает в основном теми же характеристиками, как и «вариант, предусматривающий учреждение исполнительного совета», однако дополнительно предусматривает создание совета или комиссии высокого уровня и широкого состава в качестве весьма представительного директивного органа.

10. Каждый из вариантов представлен в сочетании с его преимуществами и недостатками и оценивается с использованием четырех показателей результативности деятельности, таких как транспарентность, эффективность, действенность и подотчетность, а также принципы голоса и представленности. В докладе также отмечается, что процесс принятия решений должен основываться на поиске таких институциональных договоренностей, которые наиболее соответствовали бы характеру мандата ООН-Хабитат.

11. Процесс проведения дальнейшей работы на основе изложенных выше вариантов не получил достаточной степени поддержки со стороны государств-членов. В этой связи было принято решение создать группу координаторов.
12. На совещании, проведенном 11 февраля 2013 года, Председатель Консультативной группы открытого состава предложил кандидатуры двух или трех координаторов, являющихся также членами Комитета постоянных представителей, для проведения совместной работы по выявлению потенциальных областей договоренности, которые могли бы послужить основой для выработки согласованной позиции и ее представления Совету управляющих на его двадцать четвертой сессии.
13. В рамках этого координационного процесса определить области договоренности к моменту проведения двадцать четвертой сессии Совета управляющих не удалось. Представляя настоящий доклад, Директор-исполнитель выполняет свое обязательство в отношении отчетности перед Советом управляющих и ожидает, что Совет управляющих примет решение о путях дальнейшей работы над этим критически важным вопросом.

Приложение

Основные этапы процесса обзора управления

Апрель 2011 года: Совет управляющих на его двадцать третьей сессии утвердил резолюцию 23/13 об управлении Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

Август 2011 года: Комитет постоянных представителей и секретариат ООН-Хабитат учредили Консультативную группу открытого состава по процессу обзора управления, которая на основе резолюции 23/13 предложила круг ведения, задающий направление этого процесса.

Декабрь 2011 года: Комитет постоянных представителей на его сорок третьем очередном совещании одобрил этот круг ведения.

Январь-март 2012 года: в рамках одобренного круга ведения четыре целевые группы в составе членов Комитета постоянных представителей и персонала ООН-Хабитат проанализировали проблемы в области управления и сформулировали возможные рекомендации в отношении функций, которые надлежит усилить в таких характеризующихся недостатками областях, как состав и периодичность совещаний Совета управляющих.

Март-июнь 2012 года: Консультативная группа открытого состава провела сравнительный анализ, охватив и другие модели управления в других программах и организациях системы Организации Объединенных Наций, из которых ООН-Хабитат могла бы извлечь уроки.

Июль 2012 года: в рамках круга ведения был осуществлен набор консультанта для оказания помощи в подготовке докладов о возможных вариантах реформирования ООН-Хабитат.

Сентябрь 2012 года: распространен окончательный доклад о сравнительном анализе других моделей управления.

Октябрь-декабрь 2012 года: Консультативная группа открытого состава и консультант провели работу по подготовке доклада, посвященного рассмотрению вариантов управления. Проект варианта этого доклада был представлен Комитету постоянных представителей на его сорок седьмом совещании, проведенном 21 декабря 2012 года.

Декабрь 2012 года – февраль 2013 года: в этот доклад были внесены поправки, а его окончательный вариант был представлен Комитету постоянных представителей на его сорок восьмом очередном совещании, проведенном 20 марта 2013 года.

Февраль-апрель 2013 года: в этот период проходил процесс диалога и переговоров между членами Комитета постоянных представителей и региональных групп под руководством координаторов и Председателя Консультативной группы открытого состава. В рамках этого процесса была предпринята попытка определить элементы для достижения консенсуса в отношении возможных вариантов и возможных функций, которые необходимо расширить.