



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

HSP

HSP/GC/24/2

UN HABITAT

**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
населенным пунктам**

Distr.: General
11 February 2013

Russian
Original: English

Двадцать четвертая сессия

Найроби, 15-19 апреля 2013 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе содержится резюме деятельности ООН-Хабитат во исполнение резолюций, принятых Советом управляющих на его двадцать третьей сессии. Он дополняет другие доклады, в которых содержится более подробная информация о деятельности по выполнению конкретных резолюций.

* HSP/GC/24/1.

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится резюме деятельности, проводимой Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) во исполнение резолюций, которые были приняты Советом управляющих на его двадцать третьей сессии. Он дополняется другими докладами, в которых представлена более подробная дополнительная информация о мерах, принятых во исполнение конкретных резолюций. В этих докладах (и в документах, где излагается их обсуждение) затрагиваются следующие темы:

- a) Обзор структуры управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.1);
- b) Доклад шестой сессии Всемирного форума городов: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.2);
- c) Третья конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III): добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.3);
- d) Совместная деятельность в городской среде: совместный доклад о ходе работы Директоров-исполнителей Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.4);
- e) Сотрудничество с учреждениями и организациями в системе Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями помимо системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.5);
- f) Глобальная жилищная стратегия до 2025 года: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.6);
- g) Приверженность ООН-Хабитат правам человека: добавление к докладу Директора-исполнителя (HSP/GC/24/2/Add.7).

II. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам во исполнение резолюций, которые были приняты Советом управляющих на его двадцать третьей сессии

A. Резолюция 23/1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в контексте устойчивого развития городов

2. Во исполнение резолюции 23/1 Совета управляющих была учреждена консультативная группа по гендерным вопросам в составе 18 членов, представляющих, в частности, низовые женские организации, частный сектор, местные органы власти и правительственные органы, при соблюдении регионального баланса. Группа официально приступила к работе во время шестой сессии Всемирного форума по вопросам городов, который состоялся в Неаполе, Италия, в сентябре 2012 года. Группа представляет собой важнейший инструмент обеспечения подотчетности ООН-Хабитат в деле выполнения его обязательства добиться актуализации гендерного равенства в населенных пунктах. Группа даст возможность ООН-Хабитат подчеркивать важность обеспечения гендерного равенства при составлении программ, одновременно обеспечивая признание роли женщин как жизненно важных проводников перемен в деятельности, связанной с населенными пунктами. Как таковая, консультативная группа по гендерным вопросам представляет собой платформу для укрепления сотрудничества и укрепления эффективности развития в поддержку достижения общих целей и задач.

3. В структуре Проектного управления была сформирована группа координации и поддержки работы по гендерным вопросам в целях координации и укрепления актуализации гендерной проблематики по всей структуре ООН-Хабитат. Эта группа занимается разработкой ряда проверочных списков по гендерным вопросам, пособий по формулированию проектов и инструментов оценки, и уже подготовила подборку проектов и программ, которые позволили эффективно актуализировать вопросы гендерного равенства. Во всех семи подразделениях, как в центральных учреждениях, так и в региональных представительствах, были назначены координаторы по гендерной проблематике, ответственные за улучшение положения с учетом

гендерных аспектов, контроль и разработку показателей с надлежащей гендерной разбивкой. Был подписан меморандум о взаимопонимании с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ООН-Женщины) и разрабатывается инструмент для оценки осуществления гендерного равенства и создания возможностей для женщин.

В. Резолюция 23/2: Развитие населенных пунктов на оккупированных палестинских территориях

4. В своей резолюции 23/2 Совет управляющих, в частности, призвал ООН-Хабитат далее сосредоточить ее деятельность на вопросах планирования, земельных и жилищных вопросах, поддержать строительство палестинского государства, гуманитарные меры и миростроительство и призвал государства-члены и других участников, имеющих такую возможность, оказать финансовую поддержку с тем, чтобы гарантировать наличие основного экспертного потенциала ООН-Хабитат. Во исполнение резолюции 23/2 были разработаны программные рамки (2012–2014 годы), основанные на подробном анализе потребностей, и в марте 2012 года был создан первый Палестинский форум городов, который стал важнейшей платформой для прений и обсуждений по ключевым проблемам урбанизации. Вызывает беспокойство большое число нарушений при строительстве в Районе С и в Восточном Иерусалиме, которые свидетельствуют о серьезном отставании в городском планировании и проектировании, в результате чего не удовлетворяются потребности в жилье и базовых городских услугах. Необходимо продолжать исследование потенциальной роли городского планирования при оценке таких потребностей с учетом намерений соответствующих организаций, которые могут играть роль в реагировании на пробелы в обеспечении услугами и качестве жизни.

5. Был учрежден консультативный совет и были проведены неформальные брифинги для Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат в Найроби, государств-членов в Нью-Йорке и их представителей на оккупированной Палестинской территории. Благодаря финансовой поддержке правительств Бахрейна, Бельгии, Саудовской Аравии, а также Европейской комиссии портфель проектов достиг суммы 24,3 млн. долл. США.

6. С министерствами по делам местных органов власти, общественных работ, жилищного хозяйства и планирования были подписаны соглашения о совместном решении проблем урбанизации. В рамках такого сотрудничества ведется подготовка доклада о состоянии палестинских городов, национальной стратегии урбанизации и жилищной политики для оккупированной Палестинской территории.

7. В настоящее время Целевой фонд технического сотрудничества финансируется недостаточно, в результате чего под угрозой оказывается среднесрочное и долгосрочное присутствие ООН-Хабитат на оккупированной Палестинской территории. Для обеспечения устойчивых и значимых уровней технической поддержки необходимы дополнительные усилия по сбору средств на нужды Целевого фонда технического сотрудничества в размере как минимум 2,5 млн. долл. США год.

С. Резолюция 23/3: Оказание поддержки в целях обеспечения жильем малоимущего населения

8. Во исполнение резолюции 23/3 при поддержке средств, полученных от Соединенных Штатов Америки, был запланирован и осуществлен годичный проект в интересах внутренне перемещенных лиц. В рамках этой работы был предпринят пилотный проект, направленный на совершенствование информации о поселениях внутренне перемещенных лиц в Багдаде. ООН-Хабитат обеспечивала стратегическими консультациями и технической поддержкой Генерального директора Государственной комиссии по жилищным вопросам, который провел инвентаризацию всех недостаточно используемых земельных участков в ключевых городах, которые могут быть отведены под строительство жилья. После принятия национальной жилищной политики ООН-Хабитат предоставила поддержку плану ее осуществления, оказывая непосредственную помощь основным заинтересованным субъектам в координации с такими другими органами Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций.

Д. Резолюция 23/4: Устойчивое развитие городов путем обеспечения доступа к качественным городским местам общественного пользования

9. В сентябре 2011 года в Нью-Йорке было объявлено о начале осуществления программы по узлам знаний об общественных местах Сети устойчивого городского развития. Представители ряда городов и партнеров по Повестке дня Хабитат обязались добиться

прогресса в работе, касающейся обустройства общественных мест с целью консолидации подходов местного и международного уровня в интересах создания инклюзивных городов, укрепления знаний партнеров по Повестке дня Хабитат и местных органов власти в отношении обустройства территорий, общественных мест и качества жизни в городах, а также развития и осуществления обмена опытом, сотрудничества и исследовательской работы с участием партнеров, работающих в данной области.

10. В ходе параллельного мероприятия на шестой сессии Всемирного форума городов была сформирована сеть технических экспертов и городов по вопросам общественных мест, которая стала средством обмена знаниями, пропаганды, мобилизации ресурсов и технического сотрудничества, направленным на обеспечение роста знаний и осведомленности в городах и среди городских руководителей о социальном, экологическом и экономическом вкладе общественных мест в развитие и обеспечение устойчивости городов. В настоящее время разрабатываются практические подходы и средства для пропаганды роли общественных мест в городском планировании и стратегиях развития, направленные на обеспечение открытых подходов к планированию, проектированию и обустройству общественных мест, а также к управлению ими.

11. Кроме того, ООН-Хабитат содействует управлению знаниями посредством производства технических материалов и изданий по общественным местам и обустройству территорий, а также оказания технической помощи и организации сотрудничества между городами на основе предоставления консультативных услуг по вопросам политики и по техническим вопросам городам семи стран.

Е. Резолюция 23/5: Всемирный форум городов

12. На шестой сессии Всемирного форума городов, которая состоялась в Неаполе, Италия, удалось добиться наиболее сбалансированного и инклюзивного участия партнеров по Повестке дня Хабитат за всю историю. Сессия дала возможность укрепления участия и активизации вовлечения органов системы Организации Объединенных Наций, на ней состоялось несколько заседаний с высокой степенью представленности высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций, представителей частного сектора и средств массовой информации. Участники смогли подключиться к работе благодаря своевременному представлению и распространению предсессионной информации и документации через специальный выделенный веб-сайт. За три месяца до сессии были проведены усовершенствованные «э-прения» на Интернетe и скоординированные мероприятия для социальных медиа-форумов с использованием разнообразных платформ. Ряд мероприятий транслировался через Интернет из Неаполя «вживую», что позволило принять в них участие десяткам тысяч людей, которые не смогли приехать в Неаполь.

13. Контакты и синергические связи между Советом управляющих и Всемирным форумом городов обеспечивались за счет периодических совещаний рабочих групп Комитета постоянных представителей и участия членов Комитета в Консультативной группе Всемирного форума городов. Расширенный состав Консультативной группы включал всех основных представителей партнеров по Повестке дня Хабитат при обеспечении как региональной, так и гендерной сбалансированности. Внутренние процессы управления были усовершенствованы на основе взаимодействия между секретариатом Всемирного форума городов и внутриведомственными механизмами поддержки, созданными на уровне подразделений и региональных отделений. Выбор города и страны проведения седьмого Всемирного форума городов осуществлялся на основе эффективного и гласного процесса и включал проведение анализа преимуществ и издержек. Данный процесс увенчался прозвучавшим на церемонии закрытия объявлением о том, что седьмая сессия состоится в 2014 году в Медельине, Колумбия.

14. Был подготовлен подробный доклад с анализом уровней участия и вкладов партнеров по Повестке дня Хабитат, в котором освещены возникающие тенденции и перспективы устойчивой урбанизации.

Ф. Резолюция 23/6: Осуществление Бамакской декларации и плана действий и усиление секретариата Африканской конференции министров по жилищному строительству и развитию городов

15. Во исполнение резолюции 23/5 ООН-Хабитат оказывала непрерывную поддержку секретариату Африканской конференции министров по вопросам жилья и градостроительства (АКМЖГ) в тесном сотрудничестве с кенийским министерством по жилищным вопросам. На совещании бюро АКМЖГ, состоявшемся в Рабате 16 сентября 2011 года, было принято

решение о том, что темой четвертой сессии АКМЖГ станет «Территориальное планирование и всеобщий доступ к базовым услугам» с подтемой «Последствия изменения климата для территориального планирования и доступа к базовым услугам». Четвертая сессия АКМЖГ состоялась в Найроби 20-23 марта 2012 года и включала совещание группы экспертов, за которым последовала конференция министров высокого уровня, на которой была принята Найробийская декларация. Найробийская декларация включает: а) предложение об институционализации АКМЖГ на основе ее преобразования в специализированный технический комитет Африканского союза; б) заявление по Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), отражающее региональные взгляды на устойчивую урбанизацию в контексте устойчивого развития; в) Найробийский пакт, в котором определен ряд стратегических объектов действий для решения разнообразных проблем, связанных с темой сессии. ООН-Хабитат продолжает оказывать поддержку в деле пропаганды и мобилизации государств-членов, призывая их вносить ежегодные взносы по 10 000 млн. долл. США каждое в поддержку работы секретариата АКМЖГ.

G. Резолюция 23/7: Развитие городской молодежи — следующий шаг

16. Во исполнение резолюции 23/7, ООН-Хабитат предпринял ряд шагов для укрепления Программы расширения прав и возможностей молодежи и Фонда городской молодежи, а также для актуализации работы с молодежью в рамках деятельности ООН-Хабитат, стратегического плана на 2014–2019 годы и по всей системе Организации Объединенных Наций. В секции мировой экономики была сформирована группа по проблемам молодежи, работа которой направлена не только на актуализацию молодежной проблематики по всей Программе, но и на обеспечение увязки вопросов создания рабочих мест и экономического развития с проблемами молодых мужчин и женщин. На основе ряда соглашений с подразделениями ООН-Хабитат и другими органами Организации Объединенных Наций прилагаются сосредоточенные усилия по расширению участия молодых людей в решении существенных вопросов устойчивого развития городов. Исследовательская деятельность, включая издание доклада «Положение городской молодежи» (State of the Urban Youth), обеспечивает направленность политики продолжающихся мероприятий по программам.

17. Молодежный консультативный совет и руководящий комитет фонда городской молодежи обеспечивают гласность и эффективность выполнения мероприятий по программам. Правительство Нигерии оказало поддержку при созыве первой ассамблеи городской молодежи Африки, которая состоялась в 2012 году, а правительства Бразилии и Шри-Ланки поддержали созыв комиссии высокого уровня по проблемам молодежи во время «Рио+20». Сбору средств на поддержку мероприятий, связанных с молодежью, был придан дополнительный стимул благодаря взносам, полученным от правительств Бахрейна, Нигерии, Норвегии и Шри-Ланки, а также от химической компании БАСФ.

18. Был назначен специальный советник Генерального секретаря по делам молодежи, который обеспечивает отражение молодежных проблем на самом высоком уровне. За последнее время был подписан ряд двусторонних соглашений с Международной организацией труда, Секретариатом Содружества, «План интернэшнл», «Уорлд вижн» и организацией «Скауты».

H. Резолюция 23/8: Третья Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию

19. Доклад Директора-исполнителя о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) был подготовлен с учетом замечаний, прозвучавших на двадцать третьей сессии Совета управляющих, и представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии. В свете резолюции 67/216 Генеральной Ассамблеи, посвященной осуществлению решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-III) и укреплению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), секретариатом для рассмотрения Советом управляющих на его двадцать третьей сессии были подготовлены предложения (изложенные в документе HSP/GC/24/2/Add.3) о том, как именно ООН-Хабитат может с использованием опыта системы Организации Объединенных Наций внести свой вклад и оказать поддержку подготовительному процессу Хабитат-III в 2016 году инклюзивным, результативным, эффективным и более совершенным образом.

I. Резолюция 23/9: Глобальные и национальные стратегии и рамочные механизмы улучшения жизни обитателей трущоб сверх задачи, поставленной в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

20. На основании осуществления данной резолюции ООН-Хабитат работает над улучшением жизненных условий городской бедноты, тем самым внося свой вклад в выполнение задачи 7 Целей развития тысячелетия, которая предусматривает сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющей доступа к безопасной питьевой воде и базовым санитарным услугам и обеспечение к 2020 году существенного улучшения жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб. Флагманская Совместная программа благоустройства трущоб активно осуществляется в Группе африканских, карибских и тихоокеанских государств. Инициативная секретариатом Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и финансируемая Европейской комиссией, эта программа серьезно представлена в более чем 40 странах.

21. В рамках мероприятий по программе страны провели рассмотрение своей национальной политической базы, а также планов и стратегий развития городов и определили первоочередные меры по сокращению бедности в городах. Национальные, городские и общинные представители стран и плановые органы поучили возможность провести оценку городского развития, потребностей в жилье и бедности по доходам в городах, применяя межсекторальный подход и структуру собственности зданий для решения городских секторальных проблем. Важнейшими чертами Совместной программы благоустройства трущоб является признание неформальных поселений как неотъемлемой части городов и подход к их населению, основанный на его правах. Страновые группы и линейные министерства связываются с национальными министерствами планирования и финансов с целью повышения актуализации первоочередных задач городского развития в национальных задачах развития.

J. Резолюция 23/10: Будущие мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области городской экономики и механизмов финансирования благоустройства городов, строительства жилья и основных услуг для неимущего городского населения

22. Своей резолюцией 23/10 Совет управляющих просил Директора-исполнителя изучить и выбрать модель партнерских связей с учреждениями по финансированию развития в целях получения в будущем услуг по кредитованию, предоставлению гарантий и финансовому консультированию в секторах благоустройства городов и финансирования жилищного строительства. Он также призвал передать соответствующему внешнему партнеру по финансированию развития либо портфель программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала, либо управление этим портфелем, в зависимости от того, какой из этих вариантов Директор-исполнитель сочтет наиболее целесообразным в финансовом отношении, а также обязанности программы Фонда благоустройства трущоб по надзору за гарантиями в отношении займов, выделенных на технические цели.

23. В 2011 году ООН-Хабитат посвятила более шести месяцев рабочего времени своего персонала изучению партнерств и/или партнеров или структур для передачи портфелей программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала и программы фонда благоустройства трущоб внешним учреждениям. Состоялись обстоятельные дискуссии с потенциальными стратегическими партнерами, включая Всемирный банк, Альянс городов, «Хабитат фор хьюманити интернэшнл», Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Инициативу «Города тысячелетия». После этапа изучения вопроса подходящий стратегический партнер или структура определены не были.

24. В свете отсутствия надлежащего стратегического партнера или структуры было принято решение, что пока портфели программы экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала и программы Фонда благоустройства трущоб останутся внутри организации. Административное сопровождение по пяти текущим ссудам на финансирование начального капитала, возмещение средств по которым остается на уровне 100 процентов, будет по-прежнему осуществляться собственными силами, а новых ссуд не ожидается.

К. Резолюция 23/11: Программа работы и бюджет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на двухгодичный период 2012–2013 годов

25. Во исполнение резолюции 23/11 Совета управляющих Директором-исполнителем в консультациях с Комитетом постоянных представителей был разработан новый шестилетний стратегический план на 2014–2019 годы, который был утвержден Комитетом 22 августа 2012 года и направлен Совету управляющих для рассмотрения и возможного принятия на его двадцать четвертой сессии. Представление двухгодичных стратегических рамок на 2014–2015 годы было отложено в целях их приведения в соответствие со стратегическим планом.

26. В деле внедрения практики ориентированного на результаты управления по всей структуре ООН-Хабитат был достигнут немалый прогресс благодаря проведению серии интенсивных курсов обучения персонала. Обучение по данному вопросу было также организовано для членов Комитета постоянных представителей. В настоящее время разрабатывается ряд инструментов в поддержку наилучших видов практики и актуализации основанного на результатах управления.

27. С целью повышения организационной эффективности и производительности в январе 2011 года был начат процесс пересмотра организации и структурной перестройки ООН-Хабитат, который в настоящее время близок к завершению. Были сформированы новые отделы, отделения и подразделения, а сотрудники были на временной основе перераспределены в рамках новой структуры. Новая организационная структура, в основе которой находятся семь тематических отделов, полностью соответствующих семи целевым направлениям стратегического плана на 2014–2019 годы. Проведены новые реформы управления, включая процедуры разработки, осуществления и контроля проектов, а также передачи финансовых и директивных полномочий.

28. Для управления всеми кадровыми, финансовыми и материальными ресурсами и их координации был разработан пакет программного обеспечения, также поддерживающий информационные функции организации из единого источника данных, что позволяет определять происхождение данных и управлять ими через индивидуальные проекты. Данная система, получившая наименование «Система учета проектов и отчетности», представляет собой наиболее важный инструмент управления, внедренный в ходе реформы. В настоящее время введена в строй временная версия данной системы. Проект пересмотренного информационного бюллетеня Генерального секретаря по вопросу об организации секретариата Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам был распространен для получения замечаний и будет направлен в Департамент по вопросам управления в Нью-Йорк в ближайшем будущем.

Л. Резолюция 23/12: Скоординированное осуществление руководящих принципов, касающихся всеобщего доступа к основным услугам, и руководящих принципов, касающихся децентрализации и укрепления местных органов власти

29. Во исполнение резолюции 23/12 Совета управляющих, ООН-Хабитат было разработано всеобъемлющее пособие в поддержку осуществления руководящих принципов, касающихся всеобщего доступа к основным услугам, и руководящих принципов, касающихся децентрализации и укрепления местных органов власти. Со времени принятия руководящих принципов было проведено несколько консультаций с заинтересованными национальными правительствами и местными органами власти, в том числе с организацией «Объединенные города и местные органы управления». Кроме того, ООН-Хабитат был инициирован доклад по оценке нынешнего положения в секторах базовых услуг и в местных органах управления, который должен позволить выработать рекомендации, содействующие процессу осуществления.

30. В африканском регионе в последние месяцы ООН-Хабитат проводит мероприятия в Буркина-Фасо и Сенегале. Министерства обеих стран, ответственные за децентрализацию, заявили о своей серьезной заинтересованности во внедрении практики, соответствующей руководящим принципам по основным услугам и по децентрализации, которые являются ключевыми инструментами для дальнейшего воплощения в жизнь политики децентрализации.

31. Работа по адаптации международных руководящих принципов к их соответствующим национальным контекстам ведется в настоящее время в следующих странах: Бенин,

Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мозамбик, Сенегал и Того. Кроме того, ведутся дискуссии с еще тремя странами по вопросу о возможной адаптации руководящих принципов к их национальным контекстам. Во многих странах уже действует глобальное партнерство с организацией «Объединенные города и местные органы управления» по реализации этих двух комплексов руководящих принципов при всемерном участии национальных ассоциаций местных органов власти. В Латинской Америке и Африке проводятся региональные мероприятия.

М. Резолюция 23/13: Управление Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

32. В соответствии с резолюцией 23/13 в ходе межсессионного периода Комитет постоянных представителей постановил учредить консультативную группу открытого состава, состоящую из членов Комитета и представителей секретариата, с целью дальнейшего рассмотрения вариантов управления ООН-Хабитат и, как отмечается в резолюции, выявить предпочтительный вариант и разработать план действий для его представления, если это будет возможно, Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии. Первым шагом на пути к осуществлению данной резолюции стало утверждение круга ведения, задающего направление процесса рассмотрения вариантов управления. В соответствии с этим кругом ведения были учреждены четыре целевые группы, которые рассмотрят задачи в сфере управления.

33. Была проведена работа по сопоставлению с различными моделями управления других программ и фондов Организации Объединенных Наций, и по итогам работы целевых групп и сравнительного анализа был подготовлен доклад, который станет основой для возможного определения согласованных элементов плана действий, которые должны быть представлены для рассмотрения Совету управляющих на его двадцать четвертой сессии. Описание каждого из вариантов сопровождается перечнем его преимуществ и недостатков в приложении к четырем критериям оценки работы: прозрачности, действенности, эффективности и подотчетности, а также к принципам голосов и представленности. В докладе отмечается, что ни один вариант не представляет собой идеального решения и что в процессе принятия решений следует руководствоваться задачей поиска организационных процедур, которые наилучшим образом соответствуют характеру мандата ООН-Хабитат и необходимости его эффективного выполнения. В этом смысле процесс пересмотра структуры управления также направлен на преодоление и сокращение ограничений и элементов, порождающих неэффективность существующей структуры управления, что позволит упрочить репутацию ООН-Хабитат, повысить ее актуальность и укрепить доверие к ней, а также подготовить почву для изменения позиции Программы в соответствии с актуальностью ее мандата.

Н. Резолюция 23/14: Устойчивое развитие городов на основе политики повышения безопасности в городах и предупреждения городской преступности

34. Своей резолюцией 23/14 Совет управляющих стремился укрепить эффективную реакцию на городскую преступность и насилие на местном и национальном уровнях посредством создания глобальной сети повышения безопасности в городах и разработки руководящих принципов обеспечения мер по предупреждению преступности и доступа к ним в контексте устойчивого городского развития, на основе консультаций с государствами-членами, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами. В этих целях были разработаны тезисы к проекту руководящих принципов, и на шестой сессии Всемирного форума городов было объявлено о начале работы Глобальной сети по повышению безопасности в городах и о начале работы ее четырех основных структур: руководящего комитета, консультативного совета, консультативной группы партнеров и ассамблеи городов.

35. Наконец, в Мехико было объявлено о Глобальном плане действий по повышению безопасности в городах, включающего маршрутную карту консультативного процесса по проекту руководящих принципов повышения безопасности в городах. Межправительственный и межучрежденческий консультативный процесс с целью разработки этих руководящих принципов требует дополнительного официального утверждения Советом управляющих с целью подключения Комитета по политике Генерального секретаря и формализации данного процесса в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. В качестве средства мониторинга осуществления руководящих принципов был разработан монитор безопасности в городах.

О. Резолюция 23/15: Мероприятия на уровне стран Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

36. В своей резолюции 23/15 Совет управляющих призвал Директора-исполнителя мобилизовать и выделить надлежащие основные ресурсы на подготовку, осуществление, мониторинг и оценку мероприятий на уровне стран. В резолюции также содержался призыв к укреплению координации и сотрудничества между подразделениями при определении и разработке мероприятий Программы на уровне стран и к поддержке участия ООН-Хабитат в единых страновых оценках Организации Объединенных Наций и рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в дополнение к ее вкладу в работу страновых групп Организации Объединенных Наций через ее региональные отделения и руководителей программ Хабитат. Совет управляющих также просил Директора-исполнителя сотрудничать с другими соответствующими программами и мероприятиями Организации Объединенных Наций на страновом уровне и улучшить распространение передовых методов и опыта, накопленного в ходе осуществления мероприятий на уровне стран, и обеспечить учет этого опыта в глобальной нормативной работе ООН-Хабитат.

37. ООН-Хабитат выступил в качестве координатора страновых программных документов Хабитат в качестве средства интеграции нормативного и оперативного разделения на уровне стран. Эти документы полезны для составления стратегий и планов, координации и мониторинга мероприятий по программам на уровне стран. Работой Программы в данном контексте воспользовались примерно 19 стран, включая Афганистан, Буркина-Фасо, Вьетнам, Демократическую Республику Конго, Индонезию, Камбоджу, Кению, Китай, Колумбию, Коста-Рику, Кубу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малави, Мексику, Непал, Пакистан, Сенегал, Шри-Ланку и Эквадор.

38. Недавно ООН-Хабитат был завершён обзор проектов программных документов шести стран из числа вышеупомянутых 19, и его итоги будут опубликованы и размещены на веб-сайте ООН-Хабитат для дальнейшего распространения. Страновые программные документы Хабитат также связаны с такими официальными стратегиями и рамками, как Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем, чтобы обеспечить учет первоочередных задач ООН-Хабитат в процессах подготовки программ на уровне стран. По состоянию на июнь 2012 года проблемы населенных пунктов были включены в 45 Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в 40 национальных планов развития.

Р. Резолюция 23/16: Разработка глобальной жилищной стратегии

39. В своей резолюции 23/16 Совет управляющих просил Директора-исполнителя провести обзор осуществления Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года и разработать новую глобальную жилищную стратегию, в которой учитываются задачи устойчивого обеспечения населения надлежащим жильем и создания основной инфраструктуры, а также необходимость интеграции жилищной политики в более широкие стратегии городского планирования и в деятельность правительств, обеспечивая их соответствие социально-экономической и экологической политике.

40. В сотрудничестве с правительствами и партнерами по Повестке дня Хабитат была разработана новая Глобальная стратегия до 2025 года и был подготовлен подробный доклад для рассмотрения Советом управляющих на его двадцать четвертой сессии (HSP/GC/24/2/Add.6).

Q. Резолюция 23/17: Устойчивое развитие городов посредством расширения справедливого доступа к земле, жилью, базовым услугам и инфраструктуре

41. Во исполнение резолюции 23/17 ООН-Хабитат стремилась укреплять партнерства и сети в поддержку прав владения и земельных инструментов в интересах неимущих и подготовила подробный доклад об осуществлении соответствующих резолюций АКМЖГ и Бамакской декларации и плана действий. В докладе изложены три стратегии осуществления заявленных первоочередных задач и направлений, включая стратегию создания потенциала, стратегию партнерства и стратегию мобилизации ресурсов. Ведется разработка набора надлежащих земельных инструментов в интересах неимущих и с учетом гендерной проблематики, предназначенных для укрепления прав владения и содействия устойчивому развитию городов. В этих целях в Уганде и Кении проводятся экспериментальные испытания социальной модели владения, в Бенине ведется первоначальное проектирование системы земельного кадастра, отвечающего интересам неимущих, пособия по налогам на землю и

собственность и кадастра городских земель, а еще в четырех странах осуществляются на экспериментальной основе связанные с землей проекты при руководящей роли организаций низового уровня.

42. ООН-Хабитат работает с правительствами и партнерами по Повестке дня Хабитат, участвующими в решении проблем городского планирования, мобильности, изменения климата и биоразнообразия, над серьезным рассмотрением вопроса о повышении плотности городов посредством интенсификации землепользования в рамках совершенствования городского планирования с целью распространения моделей развития, обеспечивающих всеобщий доступ к жилью, расширенные возможности в области занятости и сокращение разрастания городов, с тем чтобы ограничить расходы на капиталовложения в инфраструктуру, воздействие городских центров на окружающую среду, спрос на пользование транспортом и энергоресурсами, а также преодолеть растущий социальный разрыв, пространственную фрагментацию и являющиеся следствием этих явлений модели землепользования. Она также осуществляет ряд программ на уровне стран и городов, направленных на решение проблемы роста социальной несправедливости путем оказания поддержки подходам к стратегическому планированию, направленным на сбалансированное сочетание аспектов устойчивого развития городов (социальных, экономических и экологических) на основе процесса широких консультаций и укрепления потенциала поощрению, измерению и мониторингу устойчивого городского развития.

43. ООН-Хабитат провела ряд мероприятий по городскому планированию, включая построение партнерств с несколькими ассоциациями и учреждениями по проблемам городского планирования, разработку, публикацию и распространение нескольких пособий по «Городскому планированию для городских руководителей» и консультативные услуги по планированию городов, а также поддержку развития потенциала в десяти странах.

44. В рамках своего вклада в тему конференции «Рио+20» ООН-Хабитат разработала серию кратких пособий для практиков городского хозяйства, озаглавленную «Городские модели в интересах зеленой экономики», и первое из таких пособий, «Работа с природой», побуждает к принятию мер в городских районах и содержит примеры из разных стран мира, которые можно адаптировать для различных контекстов.

45. ООН-Хабитат провела консультативную работу по вопросам биоразнообразия, экосистемных услуг и адаптации на основе водно-болотных угодий в городах, в ходе которой было рассмотрено состояние существующей литературы по проблемам городов и биоразнообразия, произведен сбор и анализ 50 предметных исследований по данному вопросу и была рассмотрена деятельность ООН-Хабитат в контексте соответствующего институционального ландшафта, а также были вынесены рекомендации на предстоящий двухгодичный период. В течение того же периода ООН-Хабитат, в своем качестве члена Межучрежденческого консультативного совета и соавтора внесла вклад в доклад «Города и перспектива биоразнообразия» («Cities and biodiversity outlook») Конвенции по биологическому разнообразию, который представляет собой первую глобальную научную оценку взаимоотношений между процессами урбанизации и экосистемами. На своем одиннадцатом совещании Конференция Сторон Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц приняла резолюцию XI.11 о принципах планирования городских и пригородских водно-болотных угодьях и управления ими, которая основана на продуктивном сотрудничестве с ООН-Хабитат и в которой закладываются основы практических указаний по осуществлению управления развитием городов и водно-болотными угодьями.

46. В апреле 2011 года ООН-Хабитат представила свой «Глобальный доклад о населенных пунктах 2011 года: города и изменение климата» (Global Report on Human Settlements 2011: Cities and Climate Change). В докладе, в частности, содержится анализ и приводятся рекомендации по доступу городов к климатическому финансированию. В феврале 2011 года ООН-Хабитат приняла участие в работе экспертно-аналитической группы по адаптационному финансированию, созданной организацией «Международный совет экологической инициативы на местах – местные органы власти за устойчивость». Результаты работы этого рабочего совещания были отражены в «белой книге» МСЭИМ «Финансирование и жизнестойкость городов» («Financing the resilient city») и обсуждались на Конгрессе по жизнестойкости городов 2011 года. В ноябре 2011 года, перед семнадцатой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, Инициативой ООН-Хабитат «Города и изменение климата» были изданы записки с изложением политики №№ 1 и 2. Эти записки посвящены, соответственно, адаптационному финансированию и финансированию на нужды смягчения последствий

изменения климата для городов и содержат конкретные рекомендации по получению городами доступа к климатическому финансированию.

47. ООН-Хабитат достигла договоренности о сотрудничестве с большим числом международных заинтересованных субъектов, включая Международную ассоциацию общественного транспорта, Центр по устойчивости транспорта Института мировых ресурсов (ЭМБАРК) и организацию «Сотрудничество в интересах городской мобильности в развивающемся мире» (КОДАТУ), и приступила к работе над серией пособий по планированию мобильности и над инструментом оперативной оценки для городов, испытывающих недостаток данных. Кроме того, ООН-Хабитат также широко пропагандирует устойчивую мобильность, в том числе в своей работе с АКМЖГ.

48. В настоящее время в Аддис-Абебе, Найроби и Кампале осуществляется финансируемый ФГОС проект «Содействие решениям в области устойчивого транспорта для восточноафриканских городов». Для участников проекта была организована ознакомительная региональная поездка, включавшая посещение системы скоростного автобусного транспорта «Реа Вайя» в Йоханнесбурге и участие с обучением в пятнадцатой конференции КОДАТУ, состоявшейся в Аддис-Абебе в октябре 2012 года. В контексте Глобальной энергетической сети для городских населенных пунктов было организовано рабочее совещание по распространению знаний, и между МСЭИМ, ООН-Хабитат и городом Сувоном был подписан трехсторонний меморандум о взаимопонимании по вопросу об экомобильности. Ожидается, что благодаря потенциальному сотрудничеству с финансируемой Всемирным банком «Субсахарской программой по транспортной политике» и с КОДАТУ будут разработаны предложения о новых проектах.

R. Резолюция 23/18: Уменьшение опасности стихийных бедствий, обеспечение готовности к ним, их предупреждение и смягчение их последствий как вклад в устойчивое развитие городов

49. Во исполнение резолюции 23/18 ООН-Хабитат приступила в партнерстве с городами, местными органами власти, частным сектором и исследовательскими организациями к осуществлению четырехлетней программы подготовки характеристик жизнестойкости городов в качестве средства выработки комплексного системного подхода к работе по укреплению жизнестойкости городов. Данная программа направлена на развитие в больших и малых городах потенциала, позволяющего обеспечить защиту их жителей и материальных активов, а также восстановление после бедствий. В рамках этой программы будут определены показатели и глобальные нормы измерения способности городов переживать кризисы и восстанавливаться после них.

50. Одним из ключевых итогов конференции «Рио +20» для ООН-Хабитат стало усиление акцента на уменьшение опасности бедствий и повышение жизнестойкости в городских районах на основе совместной пропагандистской работы со Стратегией Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (СООНУОБ). ООН-Хабитат и СООНУОБ уже имеют опыт сотрудничества в проведении мероприятий, направленных на совершенствование управления рисками на городском и местном уровне, опираясь на сильные стороны двух учреждений.

51. В течение отчетного периода в рамках тематического блока «Вопросы жилья в глобальном масштабе» ООН-Хабитат подписала с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию соглашение об укреплении сотрудничества в рамках деятельности по строительству жилья в период после кризисных ситуаций посредством координации действий, изучения и оценки их влияния на пострадавшее население.

52. ООН-Хабитат открыла фонд чрезвычайного реагирования, позволяющий ей более эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации. Этот фонд позволяет ООН-Хабитат поддерживать гуманитарные меры, что в свою очередь позволяет усовершенствовать гуманитарное реагирование в городских контекстах, и разрабатывать оперативные рекомендации по адаптации гуманитарных подходов и программ к сложным городским условиям.

53. ООН-Хабитат продолжала реагировать на гуманитарные кризисы, за последнее время на Кубе, в Сальвадоре, Ливии, на Филиппинах и в Самоа, направляя миссии в поддержку гуманитарных страновых групп и правительств с целью координации реакции в области реабилитации жилья и крова. ООН-Хабитат были разработаны долгосрочные программы реконструкции в вышеуказанных странах. Наконец, ООН-Хабитат продолжает оказывать

поддержку в осуществлении Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин.

III. Другие важные итоги и достижения

A. Главные доклады

1. Глобальный доклад по населенным пунктам

54. В «Глобальном докладе по населенным пунктам 2011 года: Города и изменение климата» содержится оценка той роли, которую города играют в выбросах парниковых газов, а также в смягчении последствий изменения климата и в адаптации. Согласно этому докладу на города мира приходится до 70 процентов выбросов вредоносных парниковых газов, несмотря на то, что они занимают всего 2 процента земной площади. В нем отмечается, что, хотя на города приходится основная часть выбросов наиболее вредоносных парниковых газов в мире, они также представляют собой места, в которых можно добиться наибольшей эффективности. В докладе подчеркиваются основные факторы, влияющие на общий объем и объем на душу населения выбросов двуокиси углерода в городских районах и содержатся практические рекомендации, в том числе:

- a) принципы, имеющие основополагающее значение для комплексного подхода к действиям в отношении изменения климата на городском уровне с участием широкого круга партнеров;
- b) основные области, в которых международное сообщество может оказать поддержку и создать возможности для более эффективных действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации на местном уровне;
- c) механизмы, которые могут использоваться национальными правительствами для создания возможностей смягчения последствий изменения климата и адаптации на местном уровне;
- d) меры, которые могут быть приняты городскими местными органами управления с целью инициирования или укрепления работы на местах по смягчению последствий изменения климата и адаптации, включая налаживание партнерств с частным сектором и неправительственными организациями.

2. Состояние городов мира

55. В докладе «Состояние городов мира 2012 – 2013 годы: Благополучие городов» отмечается, что существующие концепции благополучия скомпрометированы их узким упором на экономический рост. ООН-Хабитат предлагает свежий подход к определению благополучия, выходящий за рамки исключительно экономических параметров и включающий такие другие жизненно важные аспекты, как качество жизни, достаточность инфраструктуры, справедливость и экологическая устойчивость. В докладе предлагается новый инструмент, индекс городского благополучия, и концептуальная матрица, «колесо благополучия», которые предназначены в помощь директивным органам при проектировании четких политических мер. Авторы доклада выступают за расширение общественного достояния в городах, наращивание общественных благ и укрепление прав «общин» для всех в качестве пути к развитию благополучия. Такой подход служит реакцией на заметную тенденцию к изоляции или ограничению таких благ и общин в анклавах благополучия или их истощения в результате неустойчивого использования.

56. После представления индекса городского благополучия на шестой сессии Всемирного форума городов и после консультаций с различными партнерами ООН-Хабитат выступила с «Инициативой благополучия городов», стратегической политической инициативой для городов, приверженных делу принятия более холистической, ориентированной на человека и устойчивой концепции благополучия и обязавшихся проводить необходимую работу и выделять необходимые ресурсы для продвижения вперед к обеспечению благополучия. В целом данная инициатива направлена на достижение трех взаимодополняющих целей:

- a) актуализация свежего подхода к благополучию во всем мире, который носит холистический и комплексный характер и необходим для развития коллективного благополучия и самореализации всех; b) оказание городам помощи в направлении мира к экономически, социально и экологически благополучному будущему; c) стимулирование политики и действий городов на пути к обеспечению благополучия и создание условий для измерения прогресса в настоящее время и в будущем. Заинтересованность в участии в данной

инициативе проявили более 100 городов Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна.

57. Колумбия, Египет и Пакистан заключили с ООН-Хабитат соглашения о подготовке докладов о состоянии своих городов на основе индексов городского благосостояния. Гвадалахарой было подписано письмо о намерениях, касающееся подготовки плана действий по повышению ее благосостояния при помощи конкретных оперативных мер. Инициатива благосостояния городов представляет собой важный инструмент для налаживания диалога с директивными органами и обеспечения контекста для укрепления регионального сотрудничества и программ.

В. Всемирная кампания за урбанизацию

58. Всемирная кампания за урбанизацию - это глобальная партнерская сеть, созданная для распространения положительного отношения к устойчивой урбанизации и для обеспечения Повестки дня для развития городов прочного места в национальных стратегиях развития. Кампания была начата в рамках пятой сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в марте 2010 года. В течение первой половины 2012 года Кампания добилась существенного прогресса в осуществлении внутренней и внешней коммуникации. Секретариатом Кампании были разработаны интернет-платформы (www.worldurbancampaign.org и www.imacitychanger.org) и подготовлена новая коммуникационная брошюра на трех из шести официальных языков Организации Объединенных Наций, а также руководящие указания, касающиеся присоединения к Кампании.

59. Фонд Всемирной кампании за урбанизацию был создан как единый механизм мобилизации ресурсов и финансирования для оказания Кампании содействия в достижении ее целей и осуществления мероприятий. Различные уровни партнерства и спонсорской поддержки были предложены секретариатом и одобрены руководящим комитетом Всемирной кампании за урбанизацию.

60. База участников Кампании расширилась с 26 организаций в 2011 году до более чем 50 в 2013 году, включая политические организации, гражданское общество, деловые круги, экспертов и средства массовой информации. В ходе отчетного периода деятельность Кампании была направлена на развитие знаний и содействие распространению информации о городах и проведению диалога на эту тему. Был также составлен каталог инструментов и методов и создан глобальный центр по изучению благоприятных стратегий и соответствующего законодательства. Была создана новая рабочая группа по вопросам будущего и инноваций в городах.

61. ООН-Хабитат поддержала создание и возрождение национальных комитетов содействия Хабитат и национальных форумов городов в различных странах Африки, Азии, Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти комитеты и форумы служат делу развития национального диалога по проблемам городов. Для повышения результативности их работы ООН-Хабитат разработала руководящие указания в отношении их состава, функций и методов работы. В руководящих указаниях также содержатся рамки унификации и приведения их работы в соответствие с новыми стратегическими приоритетами, принятыми в ходе продолжающейся организационной реформы ООН-Хабитат. Основными областями национального диалога по вопросам городов, отмеченными в руководящих указаниях, являются следующие:

- a) подготовка к Конференции Хабитат-III на уровне стран;
- b) национальная городская политика;
- c) влияние урбанизации и роль городов в национальном развитии;
- d) создание в городах достойных рабочих мест, в особенности для молодежи;
- e) улучшение проектирования и планирования городов для повышения эффективности больших и малых городов;
- f) формирование глобальной жилищной стратегии в соответствии с просьбой Совета управляющих ООН-Хабитат, содержащейся в его резолюции 23/16.

62. ООН-Хабитат оказала поддержку в проведении седьмого совещания руководящего комитета Всемирной кампании за урбанизацию, которое состоялась в марте 2011 года и на котором, в частности, была утверждена коммуникационная стратегия кампании, включающая новый компонент по брендингу и повышению осведомленности, озаглавленный «Я меняю города», направленный на пропаганду и повышение осведомленности граждан по городским

проблемам с тем, чтобы добиться улучшения городов, а также было принято решение об учреждении фонда Всемирной кампании за урбанизацию и утверждены инструменты сопоставительного анализа и вопросник о методах, предназначенные для распространения с целью активизации взаимодействия между партнерами.
