



Двадцать четвертая сессия
Найроби, 15-19 апреля 2013 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Приверженность ООН-Хабитат основанному на правах человека подходу к развитию

Резюме

ООН-Хабитат широко славится своими усилиями в сфере поощрения прав человека. Это особенно наглядно подтверждается правозащитной направленностью Повестки дня Хабитат 1996 года и глобальными кампаниями в области обеспечения надежного владения жильем и городского управления, его опытом борьбы с серьезными случаями насильственного выселения и сотрудничеством с Управлением Верховного комиссара по правам человека.

ООН-Хабитат несет ответственность за оказание правительствам содействия в обеспечении уважения, осуществления и защиты прав человека и, прежде всего, права на достаточное жилище, а также права на безопасное водоснабжение и санитарию. Она подкрепляется общей обязанностью всех учреждений Организации Объединенных Наций содействовать ликвидации дискриминации в отношении женщин, что имеет особое отношение к деятельности ООН-Хабитат с точки зрения поддержки прав женщин на владение жильем, землей и собственностью. Эти конкретные права, не являющиеся прогрессивными с точки зрения их реализации, должны подкрепляться более общими правами, в частности касающимися расширения прав и возможностей уязвимых групп, недискриминации, участия и подотчетности.

* HSP/GC/24/1.

I. Введение

1. ООН-Хабитат широко славится своими усилиями в сфере поощрения прав человека. Это особенно наглядно подтверждается правозащитной направленностью Повестки дня Хабитат 1996 года и глобальными кампаниями в области обеспечения надежного владения жильем и городского управления, его опытом борьбы с серьезными случаями насильственного выселения и сотрудничеством с Управлением Верховного комиссара по правам человека.
2. ООН-Хабитат стремится делать повышенный акцент на правах человека в целом и насильственных выселениях в частности и с этой целью в 2004 году создала Консультативную группу по проблеме насильственных выселений. К сожалению, Группа столкнулась с рядом колоссальных трудностей, помешавших ей реализовать связывавшиеся с нею чаяния. По истечении мандата Группы ООН-Хабитат провела обзор ее позиции в области прав человека. В результате Директор-исполнитель ООН-Хабитат принял решение сделать права человека одним из четырех смежных элементов стратегического плана на 2014 год и последующий период и пересмотреть процедуры, касающиеся ее консультативного статуса.
3. Права человека были подтверждены нынешним и предыдущим Генеральными секретарями Организации Объединенных Наций в качестве одного из ключевых элементов мандата и миссии Организации Объединенных Наций в целом. Было подготовлено руководство по использованию основанного на правах человека подхода в виде общего видения прав человека, одобренного всеми органами Организации Объединенных Наций, а Управление Верховного комиссара по правам человека также издало нормативное руководство по использованию основанного на правах человека подхода в организациях системы Организации Объединенных Наций. Многие из правительств-доноров, финансирующих инициативы, связанные с использованием основанного на правах человека подхода, сделали права человека краеугольным камнем своих стратегий оказания помощи в целях развития.

II. Анализ основанного на правах человека подхода к развитию

4. Несмотря на то, что законность основанного на правах человека подхода была подтверждена в рамках системы Организации Объединенных Наций, внедрение этого подхода в ООН-Хабитат сопряжено с рядом сложностей. Хотя средства защиты от нарушений прав человека обычно лежат в плоскости правовой системы, далеко не все нарушения легко поддаются судебному преследованию и далеко не все средства правовой защиты являются легкодоступными. Далее, чрезмерный упор на правовую систему не только сопряжен со значительными издержками и требует больших затрат времени, но и может иметь ограниченные возможности в области развития в свете существенного расширения прав человека.
5. Тем не менее, преимущества основанного на правах человека подхода вполне могут перевесить его недостатки, в частности в силу того, что закрепление прав человека в условиях городской среды в международном праве наделяет их статусом и авторитетом, которого у них в противном случае не имелось бы. Повышенная степень открытости государств-участников перед международными механизмами обзора делает более убедительными доводы о необходимости защиты этих прав.
6. Кроме того, основанный на правах человека подход с его упором на оказание содействия не только носителям прав в осуществлении этих прав, но и носителям обязанностей в выполнении их обязанностей открывает для ООН-Хабитат дополнительные возможности для того, чтобы оказываемая странам помощь в области развития была успешной. Он также обеспечивает ООН-Хабитат возможность решать проблемы неравенства и исключения в городах более целостным образом, чем раньше, путем помещения отношений с органами власти в центр своего анализа и сосредоточения внимания на усилиях по расширению прав и возможностей маргинальных групп. Он предоставляет ООН-Хабитат возможность активнее участвовать в осуществлении Инициативы «Единство действий Организации Объединенных Наций» на страновом уровне.

III. Стратегия реализации основанного на правах человека подхода в процессе развития

7. Для того чтобы основанный на правах человека в ООН-Хабитат увенчался успехом, его необходимо внедрить во все осуществляемые Программой мероприятия. Необходимо будет выработать специальные критерии для оценки успешности, обеспечив его системой

координаторов, непрерывным мониторингом и оценкой и финансовыми средствами и персоналом, а также постоянной и неуклонной поддержкой со стороны старшего руководства. Руководить работой по его внедрению должно специально созданное подразделение.

8. Ключевым словом для применения основанного на правах человека подхода должно стать осуществление, которое должно быть конкретизировано на местном уровне. Переход на основанный на правах человека подход повлечет за собой изменения в характере отношений между ООН-Хабитат и некоторыми правительствами, а также изменения во взаимоотношениях с существующими партнерами и методах работы с новыми партнерами.

9. Важным инструментом реализации основанного на правах человека подхода будет являться городское планирование, а также модернизированное муниципальное законодательство и новые подходы к земле и владению землей. Защита прав человека в городах может успешно осуществляться в контексте национальных планов и стратегиях развития городов, а также страновых программах Хабитат. Важную роль будет играть наличие продуманной программы обучения персонала использованию основанного на правах человека подхода, и в ее рамках повышенное внимание следует обратить на потребности персонала, работающего на местах.

10. Дальнейшее развитие понятия «права на жизнь в городе» станет важным элементом будущей программы работы, которая, по меньшей мере, будет включать в себя кодификацию существующих прав человека на жизнь в городах, доработку минимального основного набора таких прав на жизнь в городе и, возможно, шаги по формированию правовой основы для права на землю.

IV. Ключевые инициативы

11. С учетом сложности и новизны основанного на правах человека подхода для ООН-Хабитат предлагается создать консультативную группу по правам человека. Консультативная группа будет обращать внимание Директора-исполнителя и старшего руководства на вопросы прав человека и высказывать рекомендации по этим вопросам, в том числе относительно политики, стратегий, программ и проектов, и содействовать созданию соответствующих стратегических партнерств. Группа будет рассматривать вопросы прав человека в целом, в то время как ее подкомитет (или «группа узкого состава») будет заниматься конкретным вопросом, касающимся насильственных выселений. Члены консультативной группы будут назначаться Директором-исполнителем на конкретный срок с возможностью их замены по его усмотрению.

12. Другие инициативы, осуществляемые в настоящее время в контексте основанного на правах человека подхода, включают в себя подготовку программного документа, разработку публичного программного заявления, подготовку руководящих записок для персонала ООН-Хабитат и каталога наилучших видов практики. Необходимо будет как можно скорее составить программу профессиональной подготовки и выработать показатели, критерии успеха и процедуры соблюдения основанного на правах человека подхода. В заключение, ООН-Хабитат планирует принять более активное участие в разработке целей в области развития на период после 2015 года, которые, по всей вероятности, будут иметь сильную правозащитную направленность.
