

# ONU UN HÁBITAT POR UN MEJOR FUTURO URBANO

## INFORME MUNDIAL SOBRE ASENTAMIENTOS HUMANOS, 2009

### PRÓLOGO

Los principales problemas urbanos del siglo XXI son el rápido crecimiento de muchas ciudades y la decadencia de otras, la expansión del sector no estructurado y lo que han hecho las ciudades para causar y mitigar el cambio climático. Pruebas recogidas en todo el mundo apuntan a que en la planificación urbana contemporánea se ha prestado muy poca atención a la búsqueda de soluciones a estos problemas. El crecimiento urbano incontrolado y el desarrollo imprevisto de la urbanización periférica son algunas de sus consecuencias más evidentes, junto con el aumento de la vulnerabilidad de centenares de millones de residentes urbanos al aumento del nivel del mar, la inundación de las costas y otros peligros relacionados con el clima.

**Planificación de ciudades sostenibles:** Informe Mundial sobre los Asentamientos Humanos, 2009 examina la poca atención que se ha prestado en todas partes a satisfacer las necesidades de la mayoría de los habitantes de la ciudad, sobre todo en las ciudades predominantemente pobres y en rápido crecimiento del mundo en desarrollo, y señala las vías para reformar la planificación urbana.

En el informe se señala la alarmante tendencia que se observa en la mayoría de las ciudades de países desarrollados y países en desarrollo: por una parte, la proliferación de barrios suburbanos y comunidades con admisión controlada para personas con alto poder adquisitivo y, por la otra, el incremento simultáneo de casas de vecindad superpobladas, enclaves étnicos, barrios marginales y asentamientos sin infraestructura. También han surgido grandes contrastes entre complejos de producción y empresas dotados de todos los servicios y tecnológicamente avanzados, como son las zonas francas industriales, y otras zonas que se caracterizan por una industria decadente, fábricas donde se explota a los trabajadores y empresas sin una organización definida.

El presente informe aporta numerosos ejemplos de urbanización sostenible equitativos y de gran efecto, que están contribuyendo a definir un nuevo papel para la planificación urbana. Recomiendo la lectura de la información y el análisis que contiene a todo el que esté interesado en fomentar centros urbanos y ciudades económicamente productivos sin perjuicio para el medio ambiente y que promuevan la inclusión social.

BAN Ki-moon  
*Secretario General  
Naciones Unidas*

GRHS/09/SG

La presente publicación de ONU-HÁBITAT es documental e informativa. Podrá publicar o citar este artículo libremente siempre y cuando se cite como fuente a ONU-HÁBITAT. En nuestro sitio web encontrará fotografías de calidad aceptable. Si necesita más información, sírvase comunicarse con: *el Portavoz y Jefe de la Dependencia de Relaciones con la Prensa y los Medios de Información o con el Enlace para los Medios de Información, Tel: (254 20) 7623153; 7623151; Fax (254 20) 7624060; Correo electrónico: [habitat.press@unhabitat.org](mailto:habitat.press@unhabitat.org); Sitio web: [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org).*

### Planificación de ciudades sostenibles

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HÁBITAT) ■ P.O.Box 30030, Nairobi 00100, Kenya ■  
Tel: 254 20 762 3151 ■ Fax: 254 20 762 4060 Correo electrónico: [habitat.press@unhabitat.org](mailto:habitat.press@unhabitat.org) ■ Página web: [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)

## INFORME MUNDIAL SOBRE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS 2009

En **Planificación de ciudades sostenibles: Informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009** se evalúa la eficacia de la planificación urbana como instrumento para hacer frente a los cambios sin precedentes que las ciudades encaran en el siglo XXI y para potenciar la urbanización sostenible. Actualmente se reconoce que, en muchas partes del mundo, los sistemas de planificación urbana han cambiado muy poco y en muchas ocasiones agudizan los problemas urbanos en lugar de actuar como instrumentos para mejorar el bienestar de las personas y el medio ambiente. En ese contexto, el planteamiento central del Informe mundial es que hace falta cambiar los conceptos que aplica actualmente la planificación urbana en casi todas partes del mundo y que es preciso asignar a la planificación urbana una nueva función en el desarrollo sostenible de las zonas urbanas.

En el Informe mundial se plantea que en el futuro la planificación de las zonas urbanas debe tener presentes los factores que conforman las ciudades del siglo XXI, entre ellos:

- los problemas ambientales derivados del cambio climático y la excesiva dependencia de las ciudades respecto de los vehículos que funcionan con combustibles fósiles;
- los problemas demográficos resultantes de la rápida urbanización, el rápido crecimiento de los centros de población pequeños y medianos y el aumento constante de la población joven en los países en desarrollo, y en lo que atañe a los países desarrollados, los problemas causados por la contracción de las ciudades, el envejecimiento de la población y la composición cada vez más multicultural de las ciudades;
- los problemas económicos derivados de la incertidumbre del crecimiento en el futuro y dudas fundamentales respecto de los enfoques basados en el mercado que la actual crisis financiera mundial ha engendrado, así como el carácter cada vez menos estructurado de las actividades de las zonas urbanas;
- el aumento de los problemas socio-espaciales, especialmente las desigualdades sociales y espaciales, el crecimiento urbano incontrolado y la urbanización periférica; y
- los problemas y las oportunidades resultantes de la democratización cada vez mayor del proceso de adopción de decisiones, así como el conocimiento cada vez mayor de los ciudadanos de a pie de sus derechos sociales y económicos.

Una conclusión importante del Informe mundial es que, aún cuando la planificación de las zonas urbanas ha experimentado relativamente poco cambio en la mayoría de los países a partir de su surgimiento hace alrededor de 100 años, en estos últimos decenios varios países han adoptado algunos enfoques innovadores. Se trata, por ejemplo, de la planificación espacial estratégica, la utilización de la planificación espacial para integrar las funciones del sector público, la actualización de la reglamentación de las tierras y los procedimientos administrativos, los procesos de participación y las modalidades de asociación a nivel de vecindario, así como la planificación de formas espaciales nuevas y más sostenibles como las ciudades compactas y un nuevo urbanismo. No obstante, en muchos países en desarrollo han persistido las viejas formas basadas en la elaboración de planes maestros. En este caso, el problema más evidente en relación con ese enfoque es que no ha podido incorporar los modos de vida de la mayoría de los habitantes de las ciudades de crecimiento rápido y mayormente pobres y no estructuradas, y con frecuencia ha contribuido directamente a la marginación social y espacial.

Del Informe mundial dimanaban varios mensajes fundamentales, todos los cuales contribuyen a asignar una nueva función a la planificación urbana en el marco del desarrollo sostenible de las zonas urbanas. Un mensaje importante es que los gobiernos deben asumir en las ciudades y los centros de población una función cada vez mayor de dirección de las iniciativas de desarrollo y asegurar que las necesidades básicas se satisfagan. Este será el resultado, en gran medida, de la actual crisis económica mundial, que ha puesto de manifiesto los límites del sector privado desde el punto de vista de su capacidad de adaptación y crecimiento en el futuro, así como la capacidad del 'mercado' para resolver la mayoría de los problemas de las zonas urbanas. Queda claro que corresponde a la planificación de las zonas urbanas desempeñar una función importante en la tarea de prestar asistencia a los gobiernos para hacer frente a los problemas de las zonas urbanas en el siglo XXI.

A medida que el mundo se urbaniza por el aumento numérico de la población urbana, es importante que los gobiernos acepten la urbanización como un fenómeno positivo y un medio eficaz para mejorar el acceso a los servicios, así como las oportunidades económicas y sociales. Para que la planificación urbana pueda desempeñar una función más eficaz como resultado de esta orientación normativa, es menester que los países elaboren a nivel nacional estrategias generales para las zonas urbanas.

En relación con la reconfiguración de los sistemas de planificación, el mensaje del Informe mundial es que se debe prestar una cuidadosa atención a la determinación de las oportunidades que puedan aprovecharse, así como a los factores que puedan conducir a la subversión y la corrupción de las instituciones y los procesos de planificación. En particular, es preciso que la planificación de las zonas urbanas esté localizada en una institución capaz de desempeñar la función de crear oportunidades de inversión y medios de vida en las zonas urbanas mediante procesos de respuesta y colaboración, así como coordinar las dimensiones espaciales de las políticas y las inversiones del sector público.

Para asegurar que la participación sea significativa, socialmente incluyente y contribuya a mejorar la planificación de las zonas urbanas, es necesario que se cumplan determinadas condiciones mínimas entre las cuales figuran: un sistema político que posibilite y aliente la participación activa de los ciudadanos; el fundamento jurídico de las políticas y la planificación a nivel local, en el que se especifique la manera en que los resultados de los procesos de participación influirán en la preparación de los planes y la adopción de decisiones, así como mecanismos para que los grupos socialmente marginados tengan voz tanto en las políticas representativas como en los procesos de planificación de carácter participativo.

En el Informe mundial se exponen varias tendencias prometedoras para salvar los programas verde y gris, entre las cuales figuran:

- el desarrollo de la energía sostenible para que las ciudades dejen de depender de fuentes de energía no renovables;
- una mayor eficiencia ecológica con miras a posibilitar la utilización de productos de desecho para satisfacer las necesidades energéticas y materiales de las zonas urbanas;
- el desarrollo del transporte sostenible para disminuir las repercusiones ambientales nocivas resultantes de la dependencia de los combustibles fósiles para mantener en funcionamiento los vehículos automotores; y
- el desarrollo de 'ciudades sin barrios marginales' con el fin de abordar los ingentes problemas que plantea el acceso de las personas pobres al agua potable y los servicios de saneamiento, así como la vulnerabilidad frente a los peligros naturales.

En el Informe se recomienda un proceso de tres etapas para buscar soluciones eficaces a la falta de infraestructura urbana: en primer lugar, reconocer la función positiva que desempeña el desarrollo urbano no estructurado; en segundo lugar, revisar las políticas, las leyes y los reglamentos para facilitar el funcionamiento del sector no estructurado; y, en tercer lugar, dar más legitimidad a los sistemas de planificación y reglamentación. En este proceso revisten particular importancia dos aspectos: la incorporación de alternativas al desalojo forzado de los residentes de barrios marginales y los empresarios del sector no estructurado; por ejemplo, la regularización y mejora de zonas desarrolladas no estructuradas; así como la utilización estratégica de instrumentos de planificación, como la construcción de infraestructura básica, el desarrollo orientado de la tierra y la reparcelación de la tierra.

Los planes espaciales estratégicos vinculados al desarrollo de la infraestructura pueden promover formas más compactas de expansión urbana centradas en torno al transporte público. En este contexto, tiene importancia decisiva vincular los proyectos importantes de inversión en la infraestructura y los megaproyectos con la planificación estratégica. Un plan infraestructural es un elemento fundamental de esos planes espaciales estratégicos. En ese contexto, la máxima prioridad corresponde a los vínculos entre el transporte y la utilización de la tierra, seguidos de otras formas de infraestructura, como los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento.

La mayoría de los sistemas de planificación no contemplan entre sus actividades elementos de seguimiento y evaluación. En el Informe mundial se sugiere que en los sistemas de planificación de las zonas urbanas se deben integrar el seguimiento y la evaluación como elementos permanentes, conjuntamente con indicadores claros que estén en consonancia con las metas y objetivos de los planes y con las políticas. En la planificación urbana también se deben exponer con claridad su filosofía y estrategia y el procedimiento de seguimiento y evaluación. Resulta difícil evaluar los resultados y las repercusiones de muchos planes en gran escala debido al gran número de factores que influyen e interactúan en las ciudades en el transcurso del tiempo. Por esa razón, lo más sensato es centrarse en planes para lugares específicos, planes para subdivisiones y planes para vecindarios, que son de menos envergadura y facilitan el seguimiento y la evaluación.

Un mensaje final del Informe mundial es que hay que actualizar los planes de estudio en la mayoría de las escuelas de planificación urbana. Tal es el caso en particular de muchos países en desarrollo y países con economías en transición cuyos planes de estudio no se han revisado para incorporar problemas y cuestiones de actualidad. Las escuelas de planificación deben hacerse eco de las ideas innovadoras sobre planificación, lo que incluye la capacidad de incorporar la planificación, la negociación y la comunicación de carácter participativo, y conocer las consecuencias de la urbanización rápida y el crecimiento urbano no estructurado, así como la capacidad de incorporar las consideraciones relativas al cambio climático entre los intereses de la planificación. Además, se debe reconocer que la planificación no es 'neutral en relación con los valores' y, por esa razón, en los

estudios de planificación urbana se debe incluir la ética, la promoción de la equidad social y los derechos sociales y económicos de los ciudadanos, así como la sostenibilidad.

El Informe mundial se publica en momentos en que en todo el mundo se manifiesta un marcado interés en reactivar la planificación urbana en el contexto de la urbanización sostenible. A mi juicio, el Informe no sólo aumentará el conocimiento de la función que corresponde desempeñar a la planificación urbana en el logro de ciudades sostenibles, sino que también orientará sobre la manera de reformar este importantísimo instrumento.

Anna Kajumulo Tibaijuka  
Secretaria General Adjunta y Directora Ejecutiva del Programa de las  
Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)

GRHS/09/ED

La presente publicación de ONU-HÁBITAT es documental e informativa. Podrá publicar o citar este artículo libremente siempre y cuando se cite como fuente a ONU-HÁBITAT. En nuestro sitio web encontrará fotografías de calidad aceptable. Si necesita más información, sírvase comunicarse con: el Portavoz y Jefe de la Dependencia de Relaciones con la Prensa y los Medios de Información o con el Enlace para los Medios de Información, Tel: (254 20) 7623153; 7623151; Fax (254 20) 7624060; Correo electrónico: [habitat.press@unhabitat.org](mailto:habitat.press@unhabitat.org); Sitio web: [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org).

## COMUNICADO DE PRENSA

### **200.000 nuevos ciudadanos cada día: una ciudad de la dimensión de Santiago cada mes**

*Decisiva la planificación urbana para afrontar los problemas de la rápida urbanización, según el nuevo informe de ONU-Hábitat, **Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009***

En su reciente publicación, *Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009*, ONU-Hábitat dice que, con la llegada de casi 200.000 nuevos habitantes a las ciudades y centros de población del mundo, las desigualdades se agudizan y proliferan los asentamientos sin infraestructura. Si no se pone freno a esta situación, podría estallar la violencia en gran escala y sembrar el caos en las ciudades.

Esta tasa de afluencia equivale al surgimiento cada mes de una ciudad de las dimensiones de Santiago (Chile) o Kinshasa (República Democrática del Congo). En el informe se señala que las desigualdades que se observan en las ciudades de los países desarrollados y en desarrollo son producto de factores como las formas actuales de urbanización, enormes disparidades en los ingresos, divisiones sociales, discriminación por motivos de género e incluso la migración a nivel internacional. Al comparar ciudades de todo el mundo, en el informe se llega a la conclusión de que algunas ciudades de los Estados Unidos, por ejemplo, Atlanta y Nueva York, tienen un coeficiente Gini (medida económica de la desigualdad de ingresos) parecido al de Abidján o Buenos Aires.

En su introducción, Anna Tibajuka, Directora Ejecutiva de ONU-HÁBITAT, señala que "en el futuro la planificación urbana debe tener presentes los factores que conforman las ciudades del siglo XXI, entre los que figuran los problemas demográficos resultantes de la rápida urbanización, el rápido crecimiento de los centros de población pequeños y medianos y el aumento de la población joven en los países desarrollo y, en lo que atañe a los países desarrollados, los problemas causados por la contracción de las ciudades, el envejecimiento de la población y la composición cada vez más multicultural de las ciudades".

El rápido crecimiento de las ciudades ha causado una "gran inquietud", que sólo puede superarse mediante formas innovadoras de planificación y gestión de las zonas urbanas. En el informe se agrega que debido a que el 17% de las ciudades del mundo en desarrollo registran tasas de crecimiento de 4% o más, "será preciso aprovechar mejor la tierra y e impulsar el desarrollo de la infraestructura para dar cabida a ese aumento de la población".

En los países en desarrollo, los recién llegados que se desplazan desde el interior se asientan en las zonas periféricas de ciudades y centro de población con menos de 500 000 habitantes. En esos lugares se dedican a actividades comerciales no estructuradas, al transporte y a la prestación de otros servicios; y erigen viviendas no estructuradas en zonas propensas a tormentas, inundaciones, deslizamientos de tierras y otros desastres naturales. Estos son sólo algunos de los aspectos de la vida cotidiana de los residentes de barrios marginales en todo el mundo.

En los países desarrollados, la migración interna genera la urbanización, y los grupos étnicos o religiosos se congregan en determinadas ciudades o en secciones de una ciudad. La continuación de esa tendencia podría conducir al resentimiento y la violencia por parte de la comunidad autóctona.

La migración, ya sea dentro de un país o del mundo en desarrollo hacia el desarrollado, constituye un importante factor de la urbanización y, en algunos lugares, genera grandes concentraciones de población en barrios marginales. La impresionante cifra de 62.2% de la población urbana del África subsahariana vive en esos barrios, mientras que la fuerza de trabajo empleada en la economía no estructurada representa aproximadamente el 60% de los empleos urbanos, e incluso una mayor proporción entre las actividades económicas que realizan las mujeres. Será preciso utilizar nuevas formas de planificación para hacer frente a esas presiones.

La región de América Latina y el Caribe no está en mejor situación, aunque existen diferencias importantes entre los países de este grupo. Más del 60% de los residentes de las zonas urbanas de Jamaica viven en asentamientos no estructurados y barrios marginales. Solamente el 9% de la población de Chile está comprendida en esa categoría. Según el Informe mundial, se calcula que, en general, el 70% de las viviendas de este grupo no se ajusta a los reglamentos de construcción.

No obstante, en el informe se indica que en América Latina algunos municipios, por ejemplo Bogotá en Colombia, y Curiba, Rosario y Porto Alegre en el Brasil, están aplicando criterios más estratégicos y dinámicos a la planificación y la ejecución para abordar la falta de estructuración.

En 2005, en Asia oriental, la proporción de habitantes de los barrios marginales en las zonas urbanas era 36,5%; en Asia Meridional, 42,9%; en Asia sudoriental, 27,5%, y en Asia occidental, 24%. Aún así, la subregión presenta grandes variaciones. En Camboya la cifra era 78.9% y en Tailandia 26%.

Políticas impuestas en materia de ajustes estructurales y liberalización económica que surgieron en el decenio de 1970 empujaron a un gran número de trabajadores urbanos del sector estructurado hacia el sector no estructurado. Sin embargo, hay que considerar también entre los factores el aumento de la competencia generada por las importaciones baratas.

La manufactura y los servicios de carácter no estructurado predominan en toda la subregión de Asia. Como promedio, entre 1995 y 2000 esas actividades representaron el 65% de los empleos no agrícolas.

La falta de estructuración difiere marcadamente en cuanto a la forma que adopta en los países desarrollados y los países con economías en transición. Actualmente en las ciudades de Europa y América del Norte existen muy pocos asentamientos no estructurados, salvo pequeños asentamientos de viajeros y la presencia de poca monta de algunos ocupas en edificios en desuso. En determinadas zonas intraurbanas se observa cierto grado de ocupación y modificación de edificios estructurados, sobre todo por parte de algunos propietarios en barrios marginales y de residentes pobres de las zonas urbanas, entre los cuales figuran migrantes recientes. También se ha observado la ampliación de los asentamientos hacia zonas periféricas de las ciudades, por ejemplo, en la Llanura del Veneto en el norte de Italia. Allí la agricultura y el desarrollo urbano han mantenido una estrecha relación. Se han establecido zonas de desarrollo urbano gracias a ciudades como Venecia y Padua, así como mediante la expansión, en gran medida incontrolada, de numerosos centros de población para uso residencial y para la industria artesanal y el comercio.

En los países desarrollados las empresas del sector estructurado son las fuentes de empleo, y los sistemas de planificación y reglamentación de las zonas urbanas gozan de un alto desarrollo. En sentido general se cumplen las normas laborales y los reglamentos de desarrollo y su ejecución es eficaz. No obstante, la liberalización económica a partir del decenio de 1980 ha estado vinculada al crecimiento de diversos tipos de actividad económica no estructurada, al empleo sin aplicación del régimen salarial para reducir los costos, y el pluriempleo o el empleo por cuenta propia para evadir el pago de impuestos. Según cálculos, en los países altamente desarrollados miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la economía del sector no estructurado representa aproximadamente el 16% del valor añadido.

Ante esa falta de estructuración que va en aumento, es preciso contar con mejores métodos de planificación y gestión urbanas. Los métodos de antaño que procuraban estructurar la falta de estructuración han fracasado: según el informe, dieron lugar a la destrucción de medios de subsistencia y viviendas y a que se agudizaran la exclusión y la marginación.

En el Informe mundial se evalúa la eficacia de la planificación urbana como instrumento para hacer frente a los problemas sin precedentes que las ciudades tienen ante sí en el siglo XXI y para potenciar la urbanización sostenible.

FIN

## COMUNICADO DE PRENSA

### Crecimiento urbano incontrolado: Crisis urbana

*Decisiva la planificación urbana para afrontar los problemas de la rápida urbanización, según el nuevo informe de ONU-Hábitat, Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009*

En el futuro previsible El Cairo y Alejandría, situadas a 200 kilómetros entre sí, podrían fusionarse, imagen que representa una pesadilla para los planificadores y administradores de las zonas urbanas de Egipto.

Un futuro de ciudades interminables y que crecen incontroladamente ya constituye una desoladora realidad en otras partes del mundo. En América Latina, México D.F. (México) ha rebasado los límites de dos Estados diferentes, mientras que Buenos Aires (Argentina) abarca 30 municipios diferentes.

Una característica importante de las ciudades de América del Norte es el crecimiento incontrolado, que se ha atribuido a una planificación permisiva del uso de la tierra y al crecimiento de núcleos familiares opulentos. En 2000, en los Estados Unidos el crecimiento incontrolado crecía al doble del índice de crecimiento demográfico urbano, y Las Vegas era la zona metropolitana de crecimiento más rápido. Actualmente en el Canadá se encuentran tres de las diez zonas urbanas que presentan un crecimiento incontrolado más extenso: Calgary, Vancouver y Toronto.

El 52 % de los 3.300 millones de residentes de las zonas urbanas vive en ciudades y centros de población con menos de 500 000 habitantes. En los países desarrollados y en países en desarrollo residen en ciudades de esa magnitud el 54% y el 51%, respectivamente.

Sin embargo, a medida que las poblaciones urbanas crecen, crecen también las ciudades que van devorando a la mayoría de otros pueblos y ciudades que antes estaban separados. En algunos casos, este proceso da lugar a la conversión de esas ciudades en metrópolis y en otros casos, en entidades urbanas periféricas. Sea como sea, el proceso de crecimiento incontrolado constituye un gran reto para los urbanistas y para la ordenación urbana en todo el mundo.

Según el nuevo informe de ONU-Hábitat, Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009, el crecimiento urbano incontrolado es uno de los problemas que los urbanistas y las autoridades locales tienen ante sí. En el informe se plantea que el aumento de los problemas socioespaciales, especialmente las desigualdades sociales y espaciales, el crecimiento urbano incontrolado y la urbanización periférica no planificada constituyen algunos de los principales problemas que las ciudades del siglo XXI encaran.

Anna Tibaijuka, Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat, dice que “del Informe Mundial dimanan varios mensajes fundamentales, todos los cuales contribuyen a asignar una nueva función a la planificación urbana en el marco del desarrollo sostenible de las zonas urbanas. Un mensaje importante es que los gobiernos deben desempeñar cada vez en mayor medida una función más central en las ciudades y los poblados con el fin de dirigir iniciativas de desarrollo y asegurar que las necesidades básicas se satisfagan.” ... “Queda claro que corresponde a la planificación de las zonas urbanas desempeñar una función importante en la tarea de prestar asistencia a los gobiernos para hacer frente a los problemas de las zonas urbanas en el siglo XXI.”

Asia alberga a la mayoría de las megaciudades del mundo. Una tendencia importante es que la urbanización está rebasando las fronteras metropolitanas anteriores, lo cual da lugar a la formación de regiones megarurbanas de enorme extensión (como Shanghai y Beijing en China) que se han desarrollado a lo largo de corredores de infraestructura, y después se han irradiado a grandes distancias a partir de núcleos urbanos. Esto ha dado lugar en la región a complejos problemas de planificación y gobernanza. En Asia, la urbanización está adoptando formas urbanas *ruralopolitanas*, lo cual constituye un fenómeno totalmente nuevo. Esto ocurre en Bangladesh, China, la India, Indonesia y el Pakistán, donde ciudades en proceso de expansión incorporan paulatinamente vastas extensiones de tierras rurales. De ahí que el crecimiento incontrolado de ese tipo explique la utilización de tierras rurales y urbanas en una mezcla singular en esta región .

El crecimiento urbano incontrolado en África subsahariana no tiene las mismas proporciones, pero está ocurriendo. Muchas ciudades están creciendo y asimilando tierras rurales circundantes y pueblos adyacentes, lo cual genera franjas interminables de asentamientos. Este proceso en su mayor parte tiene un carácter no estructurado y está impulsado por los esfuerzos de núcleos familiares de bajos ingresos dirigidos a obtener tierras asequibles en ubicaciones razonables. Otra faceta del crecimiento incontrolado en la región es el crecimiento principalmente de la capital.

Una consecuencia a nivel mundial de esta fusión de centros de población y ciudades que antes no estaban tan cerca es la *metropolitanización*. El proceso se refiere a la conversión de tierras rurales en usos urbanos y la incorporación de municipios adyacentes al territorio de ciudades más grandes para constituir nuevas zonas metropolitanas.

Los países desarrollados presentan un cuadro contrastante del crecimiento urbano incontrolado. Una característica común a los países desarrollados es la disminución de la densidad de población en las ciudades, lo que ha contribuido al crecimiento urbano incontrolado. Entre 1960 y 1990, Amsterdam (Países Bajos) experimentó una disminución del 10% en su densidad de población, pero amplió su superficie en más del 60%.

Un factor que explica el crecimiento urbano incontrolado en esos países es la prosperidad económica. El problema se ha agudizado en América del Norte, donde un importante sector de la población posee automóviles. Otra razón para el crecimiento incontrolado es que el crecimiento demográfico ha intensificado la densidad de algunas áreas intraurbanas, lo cual ha hecho que las personas con un nivel de ingresos más alto se reubiquen en los suburbios. Por eso, en Europa occidental, el crecimiento incontrolado es muy pronunciado en Bélgica; los Países Bajos; Alemania oriental, meridional y occidental; Italia meridional; las regiones de París y Madrid; Irlanda y Portugal.

Un importante factor determinante del crecimiento incontrolado es la política gubernamental, que ha sido más tolerante en América del Norte, pero más estricta en Europa occidental. El desarrollo de las zonas centrales de muchas ciudades de Europa occidental y el Japón antes de la era del automóvil explica su alta densidad relativa, en comparación con Australia, Nueva Zelanda, y el Canadá y los Estados Unidos. No obstante, la necesidad de desplazarse de la casa al trabajo y viceversa que existe actualmente en las ciudades europeas pone de manifiesto el crecimiento incontrolado del tipo norteamericano.

**Oceanía y el Japón:** El crecimiento incontrolado constituye una preocupación ambiental importante. En toda esta región, el crecimiento incontrolado ha llegado a ser un asunto de importancia para la planificación, debido al aumento de la congestión del tráfico y la contaminación. En Nueva Zelanda las ciudades se están expandiendo y las demarcaciones entre las zonas rurales y urbanas se están desdibujando a medida que crecen las poblaciones urbanas de la periferia. Esto complica la gobernanza a nivel municipal. En Australia, la anexión y la consolidación están generando el "síndrome de los pueblos desaparecidos". Hursbridge, Bellowie, Adinga Beach y Golden Bay-singleton desaparecieron para formar parte de Melbourne, Brisbane, Adelaida y Mandurah, respectivamente.

**Países con economías en transición:** Durante la era comunista, la estructura centralizada de la adopción de decisiones permitió al Estado establecer ciudades compactas muy densas dotadas de un transporte público funcional. Sin embargo, a partir de las reformas políticas y económicas del decenio de 1990, que presidieron la eliminación progresiva del comunismo en esas zonas, familias de bajos ingresos y comercios detallistas se han desplazado del interior de las ciudades hacia vecindarios de bajo costo en la periferia urbana. También en este caso el crecimiento incontrolado se ha visto alentado por el hecho de que los constructores y urbanizadores del sector privado erigen enclaves suburbanos exclusivos y para personas de altos ingresos.

Para concluir, en el Informe se insta a los urbanistas a que alienten el desarrollo de ciudades más compactas con miras a disminuir los gases de efecto invernadero y sus emisiones.



## COMUNICADO DE PRENSA

### Los urbanistas son fundamentales para afrontar los problemas que traen consigo el cambio climático y los desastres naturales

*Según un nuevo informe de ONU-Hábitat*

#### *Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009*

La urbanización y el cambio climático son prácticamente inseparables. Las ciudades forman islas de calor debido a su elevado consumo de energía y a sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), así como a su alta concentración de hormigón y asfalto. En el informe también se advierte que las ciudades son muy vulnerables a los efectos de los desastres naturales y causados por el hombre. El peligro es mayor para las ciudades ubicadas en costas de poca elevación y para los países insulares, especialmente en las regiones en desarrollo, debido al aumento del nivel del mar ocasionado por el cambio climático.

Con todo, en este nuevo informe de ONU-Hábitat, *Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009*, se plantea que una mejor planificación urbana ofrece la mejor oportunidad para reducir las emisiones mediante economías de escala e iniciativas urbanas en gran escala. También se insta a elaborar estrategias de gestión de largo plazo para situaciones posteriores a desastres.

En su introducción al libro, Anna Tibaijuka dice que en el informe “se evalúa la eficacia de la planificación urbana como instrumento para hacer frente a los cambios sin precedentes que las ciudades encaran en el siglo XXI y para potenciar la urbanización sostenible. Actualmente se reconoce que, en muchas partes del mundo, los sistemas de planificación urbana han cambiado muy poco y en muchas ocasiones agudizan los problemas urbanos en lugar de actuar como instrumentos para mejorar el bienestar de las personas y el medio ambiente. En ese contexto, el planteamiento central del Informe mundial es que hace falta cambiar los conceptos que aplica actualmente la planificación urbana en casi todas partes del mundo y que es preciso asignar a la planificación urbana una nueva función en el desarrollo sostenible de las zonas urbanas”.

Las autoridades locales constituyen un núcleo fundamental de intervención en pro del cambio. Según los autores del informe, las autoridades civiles pueden y deben aportar su capacidad de dirección para diseñar y aplicar planes urbanos, que incluyan iniciativas prácticas de participación para las comunidades urbanas. En el informe se destacan los estudios monográficos en los que alcaldes de ciudades de todo el mundo ya están llevando a cabo actividades para alentar el aprovechamiento de la energía, la energía renovable, la producción menos contaminante y la aplicación de reglamentos para controlar las emisiones de la industria. Además, en el informe se señala que la planificación urbana puede asegurar que los programas y los proyectos puestos en marcha después de desastres cumplan los objetivos y atiendan a las necesidades de desarrollo a largo plazo de las zonas afectadas, con lo que se aseguraría una transición eficaz al desarrollo sostenible.

#### **Los programas verde y gris:**

Según el informe, un dilema importante para los planificadores urbanos y los políticos que tratan de llevar a la práctica el desarrollo urbano sostenible es la manera de integrar los diferentes intereses que se abordan en los programas verde y gris. Existe una necesidad apremiante de equilibrar las necesidades del programa verde, que tiene que ver con el medio ambiente natural, y el programa gris, que se ocupa del entorno construido.

Es posible mitigar el cambio climático mediante la mejora del diseño urbano. Para ello se precisan medidas como la utilización de materiales de construcción mejorados; el desarrollo de sistemas de distribución de energía y agua; el desarrollo de un transporte sostenible para disminuir la congestión y las repercusiones en la salud del transporte basado en combustibles fósiles; el aumento de los espacios públicos fotosintéticos; el fomento de ciudades sin barrios marginales; el logro de ciudades sin emisiones de carbono, y la mejora de la eficiencia ecológica.

Estos son algunos de los muchos aspectos en que la planificación urbana puede marcar una diferencia. A medida que las ciudades construyen autopistas, aumenta la circulación de tráfico. Por otro lado, si los urbanistas hicieran hincapié en el tráfico de tránsito, lo que posibilitaría que las calles se incorporaran como parte importante del sistema de transporte sostenible. Las calles se pueden diseñar de manera que favorezcan el tráfico de peatones y bicicletas. En todos los lugares en que esto tiene lugar, las ciudades se hacen más atractivas y más favorables a la actividad comercial. Por ejemplo, en el decenio de 1990, después del terremoto de Loma Prieta, San Francisco eliminó la autopista Embarcadero de su zona contigua a los muelles. La autopista ha sido reconstruida como una acogedora avenida sembrada de árboles con espacios para peatones y bicicletas. Seúl, capital de Corea del Sur, ha eliminado una gran autopista de su centro que ha sido construida sobre un importante río.

### **Desastres naturales y causados por el hombre**

Según el informe, se ha cuadruplicado el número de desastres naturales, cuya cifra más alta, 801, se registró en 2000. Entre 1996 y 2005, los desastres ocasionaron pérdidas materiales por un valor de 667 mil millones de dólares de los Estados Unidos. En todo el mundo, el mayor incremento en el número de catástrofes naturales se registró en África, donde en el último decenio solamente la cifra se triplicó.

Un importante factor determinante del tipo y la frecuencia de las catástrofes naturales en las ciudades es el lugar donde se encuentran: ocho de las 10 ciudades más populosas del mundo se asientan a lo largo de fallas tectónicas, y el 90% de ellas se hallan en regiones vulnerables a tormentas destructoras. Por ejemplo, en África subsahariana, el nivel de urbanización en la zona costera es del 68%, lo que la convierte en el ecosistema más urbanizado de la región. En consecuencia, en el informe se insta a los urbanistas y a los administradores de las zonas urbanas en Abidján (Cote d'Ivoire), Accra (Ghana), Ciudad del Cabo (Sudáfrica), Dakar (Senegal), Lagos (Nigeria), Libreville (Gabón) Mombasa (Kenya) y Port Louis (Mauricio) a que apliquen estrategias novedosas para mitigar los efectos del cambio climático.

La planificación urbana puede contribuir a la rehabilitación de los asentamientos humanos después de los desastres por cuanto las autoridades municipales y los gobiernos locales están mejor situados para coordinar los esfuerzos de socorro y reconstrucción. Entre las recomendaciones figuran alejar a los asentamientos de las zonas costeras propensas a inundaciones y de las que registran frecuentes deslizamientos de tierra; proteger las zonas forestales, agrícolas y de parques naturales y promover zonas nuevas de ese tipo; elaborar y aplicar medidas de protección climática y aplicar prácticas que potencien el desarrollo sostenible.

### **Llamamiento para que se reforme la planificación urbana**

Para concluir, Tibaijuka dice que el informe de ONU-Hábitat, **Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009** se publica en momentos en que en todo el mundo se manifiesta un marcado interés en reactivar la planificación urbana en el contexto de la urbanización sostenible. El Informe no sólo aumentará el conocimiento de la función que corresponde desempeñar a la planificación urbana en el logro de ciudades sostenibles, sino que también orientará sobre la manera de reformar este importantísimo instrumento.

## **Es necesario que la planificación urbana asuma una nueva función en el siglo XXI**

*Según un informe de ONU-Hábitat, la planificación urbana es fundamental para el futuro de las ciudades sostenibles*

### ***Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009***

En su nuevo informe, *Planificación de ciudades sostenibles: informe mundial sobre los asentamientos humanos 2009*, ONU-Hábitat advierte que la planificación y la ordenación urbanas precisan de una evaluación y revisión inmediatas para poder acoger a los centenares de millones de personas que probablemente sean víctimas del hambre, la escasez de agua y las inundaciones costeras a medida que aumente el calentamiento mundial y más personas emigren hacia las ciudades.

En la introducción al informe, Anna Tibaijuka, Secretaria General Adjunta y Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, dice que "A medida que el mundo se urbaniza debido al aumento numérico de la población urbana, es importante que los gobiernos acepten la urbanización como un fenómeno positivo y un medio eficaz para mejorar el acceso a los servicios, así como las oportunidades económicas y sociales."

En 2008, por primera vez para la humanidad, la mitad de la población mundial vivía en zonas urbanas. Antes de 2050, esa cifra llegará al 70%. Los sistemas de planificación existentes en algunas partes del mundo no están en condiciones de hacer frente a esta rápida urbanización. Es menester que la planificación urbana en los países en desarrollo, particularmente en África y Asia, prepare una respuesta adecuada y a esos efectos elabore nuevos métodos de participación en la planificación urbana.

Las necesidades de planificación más importantes, en la actualidad y en los decenios venideros, son satisfacer las necesidades de vivienda, abastecimiento de agua y servicios de saneamiento de esa población urbana que aumenta vertiginosamente. Es preciso contar con nuevos sistemas de planificación para alentar la urbanización ambientalmente sostenible para poder afrontar los retos que depara este siglo XXI.

En el informe se insta a dar más oportunidades a los urbanistas para la ordenación del desarrollo urbano. Se advierte que, de no ser así, nos espera un futuro de caos en las ciudades: un mundo de ciudades social y ambientalmente insostenibles.

Al determinar que la planificación urbana debe desempeñar una nueva función, en el informe se plantea que "la reforma de los sistemas de planificación urbana debe estar determinada por los contextos en los que están enmarcados, y responder a éstos, puesto que no existe ningún sistema o método modelo único de planificación urbana que se pueda aplicar en todas partes del mundo."

En los países en desarrollo al menos mil millones de residentes de barrios marginales aún no se han integrado en planes urbanos de vivienda y servicios básicos. El desempleo entre los jóvenes constituye otra fuente de perturbación social. No obstante, la planificación para la población joven impone exigencias particulares en materia de educación e instalaciones de capacitación, así como inversiones en instalaciones deportivas y recreativas. En África y Asia la planificación urbana debe asignar prioridad a las cuestiones interrelacionadas de la urbanización rápida, la pobreza de las zonas urbanas, la falta de estructuración, los barrios marginales y el acceso a los servicios básicos. En los países desarrollados, los países con economías en transición y algunos países en desarrollo, la planificación urbana tendrá que desempeñar una función vital en la tarea de buscar solución a las causas y las consecuencias del cambio climático y procurar una urbanización sostenible.

Por otro lado, tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados, la planificación urbana debe ser fundamental para potenciar la seguridad de las zonas urbanas y, con ese fin, encargarse de cuestiones relativas a la preparación para situaciones de desastres, la reconstrucción y rehabilitación en situaciones posteriores a los desastres y los conflictos, así como la delincuencia y la violencia en las zonas urbanas.

En los países desarrollados y en los países que formaban parte del antiguo sistema comunista que ahora están en proceso de transición hacia economías de mercado, los problemas de planificación se derivan de la contracción urbana. Es necesario que los urbanistas determinen cómo sufragar el costo de la infraestructura subutilizada; prevean usos alternativos para las instalaciones sociales abandonadas, y qué hacer con las inmensas áreas de unidades de vivienda desocupadas, y con las instalaciones comerciales e industriales.

La planificación dirigida a una población urbana que envejece es otro de los problemas que obliga a introducir innovaciones en la planificación, porque una población que envejece rápidamente demanda cada vez más servicios de atención de la salud, recreación, transporte y otros.

En el Informe mundial se evalúa la eficacia de la planificación urbana como instrumento para hacer frente a los cambios sin precedentes que las ciudades del siglo XXI tienen ante sí, y para potenciar la urbanización sostenible. También se plantea que pese al descrédito en que han caído algunas formas anteriores de planificación urbana, como los planes generales, es importante promover nuevas formas de planificación espacial y una planificación urbana participativa más incluyente.

#### Medidas para mejorar la planificación urbana

Varias condiciones previas son necesarias para contar con una planificación urbana eficaz. Estas formas varían de una región a otra en todo el mundo pero hay algunas que pudieran tener aplicación general. Una condición previa importante es que los países determinen una perspectiva nacional acerca de la función de las zonas urbanas y los problemas que plantea la urbanización, enunciada en alguna forma de política urbana nacional.

En la reforma de la planificación urbana habrá que tener más en cuenta a las ciudades pequeñas y medianas, especialmente en los países en desarrollo donde la planificación suele girar en torno a las grandes ciudades. También será necesario que los países incorporen diferentes aspectos del cambio demográfico en sus políticas de planificación urbana, en particular el incremento del número de jóvenes.

Hace falta encargar a una institución de la planificación urbana para que pueda desempeñar la función de crear oportunidades de inversión y medios de subsistencia urbanos mediante procesos de respuesta y colaboración. Además, es indispensable luchar decididamente contra la corrupción en las instancias de gobierno local mediante leyes apropiadas y mecanismos sólidos.

Los países en desarrollo deben aumentar su capacidad para hacer cumplir los reglamentos de planificación urbana, aunque deben establecer normas realistas y realizables. La reglamentación del uso de la tierra y de la promoción inmobiliaria mediante planes obligatorios y permisos de construcción es una función de vital importancia para el sistema de planificación.

Otras condiciones previas que se indican en el informe son:

- **La política urbana como prioridad:** Es necesario que las constituciones nacionales y los preámbulos a las leyes nacionales incluyan un compromiso con los principios básicos de justicia social y sostenibilidad ambiental, así como el reconocimiento de la importancia de los derechos de acceso a las oportunidades urbanas. Una política urbana nacional también debe enunciar una perspectiva espacial de carácter nacional que tenga en cuenta el equilibrio a largo plazo entre los asentamientos humanos y rurales, y entre los diferentes tipos de asentamiento y sus emplazamientos.
- **Leyes sobre planificación:** Para que la planificación urbana sea más eficaz, es preciso actualizar la leyes nacionales de manera que den respuesta a cuestiones urbanas de actualidad. La mayoría de las leyes datan de la época colonial, en que las condiciones diferían mucho de las actuales.
- **Descentralización de las funciones de planificación urbana:** Las decisiones sobre cuestiones de planificación urbana deben adoptarse lo más cerca posible de las personas que se vean afectadas por ellas. Ello supone la descentralización de las decisiones sobre planificación urbana al nivel de gobierno de la ciudad.
- **La función de planificación urbana en las municipalidades:** En muchas partes del mundo la planificación urbana es un departamento aparte en las municipalidades. Esto entraña una falta de coordinación entre la planificación y otros departamentos. Por consiguiente, a nivel municipal, la estrategia de desarrollo urbano debe establecer una visión general que oriente la labor de todos los departamentos y representantes políticos sectoriales.
- **Investigación urbana, Datos:** Con frecuencia, los organismos internacionales y los departamentos de investigación cuentan con información útil, que no está consolidada ni se pone al alcance inmediato de los urbanistas profesionales. La idea de un observatorio urbano representa un mecanismo útil, como lo son los informes nacionales sobre la situación de las ciudades, para cotejar esa información.
- **Redes de planificación urbana para el intercambio de información:** Aunque existen varias redes profesionales de planificación para el intercambio de información y experiencias, hay que seguir perfeccionándolas y prestarles apoyo.
- **Enseñanza de la planificación:** En muchos países en desarrollo y países con economías en transición, hace tiempo que no se actualizan los planes de estudio sobre planificación, por lo que los urbanistas que se gradúan no cuentan con conocimientos que les permitan abordar con eficacia los problemas que plantean las zonas urbanas en la actualidad y en el futuro.

## NOTA DESCRIPTIVA

### Tendencias de la urbanización

#### Situación mundial

- La variación de la población es uno de los principales factores que afectan a la urbanización. Menos del 5% de la población mundial vivía en las ciudades hace un siglo. En 2008, por primera vez en la humanidad, esa cifra rebasó el 50%. Para 2050, habrá alcanzado el 70%, lo que representa 6.400 millones de personas. La mayor parte de este crecimiento tendrá lugar en las regiones en desarrollo.
- Entre 2007 y 2025, se espera que el índice de variación de la población urbana de los países en desarrollo llegue al 2,27% y a 0,49% en las regiones desarrolladas. La población urbana de China previsiblemente se duplicará de cerca del 40% de su población nacional en 2006 hasta 2030 a más del 70% para 2050.
- En los países desarrollados, el grado de urbanización alcanzó la marca del 50% hace más de medio siglo; los países en desarrollo registrarán esa cifra sólo en 2019.

#### Países desarrollados y países con economías en transición

- La urbanización está mucho más avanzada en las partes desarrolladas del mundo. Aquí, cerca del 71% de la población vive en ciudades. Se espera que esta tendencia continúe, ya que previsiblemente el 86% de la población vivirá en zonas urbanas en 2050. Si bien la urbanización en esta región es alta, la tasa de crecimiento de la población urbana es baja: la tasa media de crecimiento entre 1975 y 2007 era de 0,8%; y se espera que disminuya a 0,3% entre 2025 y 2050.
- El crecimiento urbano actual y previsto en esta región obedecerá fundamentalmente a la migración internacional procedente de países en desarrollo o más pobres. Un promedio de 2,3 millones de personas migran a los países desarrollados cada año. Por consiguiente, la migración internacional representa cerca de un tercio del crecimiento urbano de los países desarrollados.

#### Europa occidental

- El crecimiento de la población urbana en esta región ha disminuido desde 1950, de 1,84% entre 1950 y 1975 a 0,54% entre 1975 y 2007. La migración procedente de Europa oriental y los países en desarrollo representa actualmente una gran parte del crecimiento de la población en esta región.

#### América del Norte

- Hoy día, el 81% de la población de esta región vive en zonas urbanas, lo que la convierte en la región más urbanizada del mundo.
- Entre 1970 y 2000, muchas ciudades experimentaron una disminución del número de habitantes. Ejemplos de ello son St Louis, que perdió el 59% de su población; Pittsburgh, Cleveland y Detroit, que perdieron entre 48% y 51% de su población.

#### Oceanía y Japón

- La urbanización disminuyó bruscamente entre 1950 y 1990 y se estabilizó posteriormente. La urbanización en el Japón ha estado disminuyendo desde el decenio de 1960. La tendencia general en Australia y Nueva Zelandia ha marchado a paso lento, ya que prácticamente la mitad de las ciudades de ambos países crecen a menos del 1% anual. En la actualidad, el grado de urbanización se encuentra en el 71% y se proyecta que llegue a 76% en 2050.
- La migración internacional representa una parte importante del crecimiento urbano de Oceanía. En 2000, la población inmigrante australiana era de 5,8 millones, o sea 18% de la población del país. La población indígena, los aborígenes y maoríes respectivamente de Australia y Nueva Zelandia, era mayormente rural. Sin embargo, su presencia en las ciudades ha ido incrementándose desde el decenio de 1930 a medida que las ciudades se han ampliado e incorporado a comunidades que antes eran rurales o que la población indígena busca oportunidades en la ciudad.

#### Países con economías en transición

- Cabe destacar dos tendencias relacionadas con el proceso democrático: en primer lugar, las ciudades de Europa oriental han registrado una disminución de la población del 75% entre 1990 y 2005. Esta disminución obedeció al aumento de la migración hacia la Unión Europea, a las tendencias económicas negativas, al incremento de la tasa de mortalidad y la disminución de la tasa de fecundidad, y al desmembramiento de la Unión Soviética. En segundo lugar, se ha registrado un rápido aumento de la población envejeciente, que se manifiesta en el porcentaje de personas de más de 60 años de edad.

### **Países en desarrollo**

- Excepción hecha de América Latina y el Caribe, que se han estabilizado, los países en desarrollo están experimentando la tasa de urbanización más rápida del mundo, lo que obedece a los altos niveles de crecimiento natural y de aumento de la migración de las zonas rurales a las urbanas.
- Cerca del 44% de la población de los países en desarrollo vive en zonas urbanas; se espera que en 2050 esta cifra alcance el 67%. La tasa media anual de crecimiento era del 3,1% entre 1975 y 2007; se prevé que esta cifra disminuya a 2,3% entre 2007 y 2025, y a 1,6% entre 2025 y 2050.

### **América Latina y el Caribe**

- La población urbana aumentó de 41% en el decenio de 1950 a 78% en 2007, lo que la convierte en la región más urbanizada del mundo en desarrollo. Entre 1950 y 1975, la tasa de crecimiento urbano de la región era de 4,2%. Esta cifra disminuyó a 2,6% entre 1975 y 2007. Se prevé una nueva disminución de 1,4% entre 2007 y 2025. Los cuatro países más grandes de la región, el Brasil, México, Colombia y la Argentina, están urbanizados en casi el 80%; y los más pequeños entre 45% y 60%.

### **Asia**

- Asia es la cuna de unos 3,7 millones de personas, lo que representa más del 60% de la población mundial. La región es una de las de más rápido crecimiento urbano. La población urbana se incrementó de 237 millones (17%) en 1950 a 1.650 millones (41%) en 2007. Para 2050, se espera que más de las dos terceras partes de la población viva en zonas urbanas. El crecimiento urbano regional ha estado disminuyendo desde el decenio de 1990, de una media anual de 3,13% a la tasa actual de 2,5%.
- Se observan tres tendencias que tienen consecuencias para la planificación urbana de la región: en primer lugar, el perfil demográfico se caracteriza por una tendencia creciente al envejecimiento; en segundo lugar, se han acentuado las disparidades entre las clases socioeconómicas y ha surgido una poderosa clase media; en tercer lugar, se observa un cambio en los hábitos de consumo, en particular en las ciudades cada vez más ricas como son Shanghai, Shenzhen, Zhuhai y Shantou (China); Mumbai, Nueva Delhi, (India); Yakarta (Indonesia); Bangkok (Tailandia); y Seúl (Corea del Sur).

### **Oriente Medio y África septentrional**

- La urbanización en el Oriente Medio y África septentrional se caracteriza por una considerable diversidad. Por ejemplo, mientras que durante el decenio de 1970 Bahrein, Kuwait y Qatar estaban ya urbanizadas al 80%, la mayoría de los demás países seguían siendo predominantemente rurales. Entre 1950 y 2000, el grado de urbanización de la región aumentó del 27% al 58%. Pese a que se proyecta una disminución del crecimiento urbano, se espera que en 2030 el grado de urbanización llegue al 70%.
- Otra característica demográfica es la migración internacional, que constituye una proporción significativa de la población de la región. En los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Qatar, los migrantes internacionales superan en gran número a la población local.

### **África subsahariana**

- Se trata de la región en urbanizada del mundo, pero la que más rápidamente se está urbanizando. Durante el decenio de 1950, la población urbana de la región representaba 11%; esta cifra aumentó al 35% en 2005. Según proyecciones, para 2030 y 2050, se habrá alcanzado el 48% y 60% respectivamente.
- La pandemia del VIH/SIDA está privando a los países de su población más productiva, contribuyendo al aumento de la pobreza urbana y recargando onerosamente la limitada infraestructura de salud de las ciudades.
- En muchos países de la región, la rápida urbanización tiene lugar en el contexto del estancamiento económico o de un bajo crecimiento económico, pobres resultados en la agricultura, aumento del desempleo, gobiernos municipales financieramente débiles incapaces de prestar servicios básicos, mala gestión de los asuntos públicos y ausencia de una política de planificación urbana coherente. Esas condiciones han llevado a la generalización de la pobreza urbana en la forma de barrios marginales y asentamientos sin infraestructura.

## NOTA DESCRIPTIVA

### Tamaño de las ciudades y formas espaciales

- El 52% de los 3.300 millones de habitantes de las zonas urbanas del mundo vive en ciudades y centros de población de menos de 500.000 habitantes. En los países desarrollados y los países en desarrollo, 54% y 51% respectivamente de la población urbana vive en esas ciudades.
- A medida que la población urbana crece, crecen también las ciudades que van devorando a la mayoría de otros pueblos y ciudades que antes estaban separados. En algunos casos, este proceso tiene como resultado la conversión de esas zonas en metrópolis y de las demás, en entidades urbanas de la periferia. Sea como sea, estos procesos constituyen un gran reto para los urbanistas y para la ordenación urbana en todo el mundo.
- Estas metrópolis se van creando cuando las tierras rurales se convierten a usos urbanos y cuando las grandes ciudades absorben los municipios vecinos para formar nuevas zonas metropolitanas. Algunas ciudades que han experimentado este tipo de expansión son Bangkok (Tailandia), Beijing (China), Yakarta (Indonesia), Kolkata -antes Calcuta- (India), Lagos (Nigeria), Manila (Filipinas) y Sao Paulo (Brasil).

### Países desarrollados y países con economías en transición

- Cerca del 63% de las poblaciones urbanas de los países desarrollados vive en ciudades de tamaño pequeño e intermedio; solo 9,8% reside en megaciudades, definidas como ciudades con al menos 10 millones de habitantes. En la actualidad, las megaciudades albergan al 9% de la población urbana del mundo. En todos los países desarrollados está disminuyendo la densidad de población en las ciudades, lo que contribuye a un crecimiento urbano incontrolado.

### Características distintivas del mundo desarrollado, por regiones

#### Europa occidental

- En la mayoría de las ciudades residen entre 500.000 y 1 millón de personas.
- El crecimiento urbano incontrolado da por resultado un incremento del tráfico de personas que viven en la periferia y trabajan en la ciudad.
- Algunos países o regiones con problemas de crecimiento urbano incontrolado: Bélgica; los Países Bajos; Alemania oriental, meridional y occidental; las regiones de París (Francia) y Madrid (España); Irlanda; y Portugal.
- Efectos negativos del crecimiento incontrolado: contaminación atmosférica, congestión del tráfico, desaprovechamiento de las tierras.

#### América del Norte

- Crecimiento urbano incontrolado, debido a la permisibilidad en la planificación del uso de la tierra y al aumento del número de hogares de altos ingresos.
- Las únicas megaciudades son Nueva York y Los Angeles; en conjunto representan cerca del 12% de la población urbana de los Estados Unidos.
- La mayor parte de la población urbana vive en aglomeraciones de menos de cinco (5) millones de personas.
- Las ciudades de pequeño tamaño de menos de 500.000 habitantes representan el 37% de la población urbana.

#### Oceanía y Japón

- El Japón es el único país de la región con megaciudades: Tokyo (población: 35,7 millones), Osaka (población: 11,3 millones).

#### Países con economías en transición

- La única megaciudad es Moscú (Rusia) (población: 10,4 millones).
- No existen aglomeraciones urbanas con una población de entre cinco (5) millones y 10 millones.
- Ciudades densamente pobladas y reguladas con transporte público funcional; vivienda pública, centros comerciales de venta al detalle y abundancia de instalaciones de recreación.
- No obstante, las reformas políticas y económicas del decenio de 1990 alteraron esta estructura: i) en la actualidad las familias de bajos ingresos y los negocios de poco volumen se están desplazando del centro de la ciudad a zonas de la periferia que son más baratas; ii) se está produciendo la urbanización y un crecimiento urbano incontrolado.

### Características distintivas del mundo en desarrollo, por regiones

- Aunque los países en desarrollo cuentan con 14 de las 19 megaciudades del mundo, sólo 8,4% de su población urbana vive en esas ciudades.
- En estos países, 61,4% de la población urbana vive en ciudades de menos de un (1) millón de habitantes.

- Los países en desarrollo están experimentando también problemas relacionados con la urbanización periférica, en particular el incremento del costo de la infraestructura y la prestación de servicios.

#### América Latina y el Caribe

- Una característica fundamental de esta región es el tamaño gigantesco de las ciudades.
- Las megaciudades de esta región son Buenos Aires (Argentina), México D.F. (México), Río de Janeiro y Sao Paulo (Brasil). Colectivamente representan el 14,1% de la población urbana de la región.
- El 59% de la población urbana reside en ciudades de menos de 1 millón de habitantes, que están experimentando un crecimiento notable.
- Las aglomeraciones urbanas de la región se han extendido más allá de sus límites originales.
- También, en lo que respecta a la estructura interna de las zonas urbanas, se ha producido una creciente reubicación de la población, las industrias y los servicios que se han desplazado del centro de la ciudad hacia la periferia. El resultado es que ha contribuido a un crecimiento suburbano de baja densidad que, a su vez, ha incrementado el costo de la infraestructura pública y la prestación de servicios.

#### Asia

- Asia es la región con el mayor número de megaciudades. Sin embargo, 60% de la población urbana de la región vive en ciudades de menos de un (1) millón de habitantes; 10% vive en las megaciudades.
- La tendencia más importante en la región es la urbanización más allá de los límites metropolitanos. El resultado es la formación extensas regiones megarurbanas que se han desarrollado a lo largo de corredores de infraestructura que parten en forma radial a larga distancia desde las ciudades principales.

#### Oriente Medio y África septentrional

- Las megaciudades de esta región son El Cairo (Egipto: 11,9 millones) y Estambul (Turquía: 10,1 millones)
- La proyección es que para 2010 la región tendrá al menos 24 ciudades con más de un (1) millón de habitantes. Por lo menos seis ciudades tendrán un mínimo de 5 millones para 2015.
- El rápido crecimiento urbano ha producido grandes aglomeraciones urbanas y metrópolis: por ejemplo, Mecca, Jeddah y Riyadh (Arabia Saudita) (con poblaciones de entre 1 millón y 5 millones de habitantes).
- El Cairo y Alejandría (Egipto), con una distancia entre sí de 200 km, están creciendo debido al crecimiento incontrolado externo. De continuar esta tendencia, existe la posibilidad real de que las dos ciudades se fundan para constituir una sola gigantesca metrópolis en el Nilo.

#### África subsahariana

- No hay megaciudades pero para 2010 se espera que Lagos (Nigeria) reúna los requisitos con 10,6 millones de habitantes.
- Sólo dos ciudades de la región cuentan con poblaciones por encima de los 5 millones, que albergan al 5,9 por ciento de la población urbana de la región.
- Una característica distintiva del crecimiento de las ciudades de esta región es la primacía urbana, que aumentó de 2,8 en 1950 a 6,3 en 2000. Esto indica que en la ciudad más grande de un país hay una concentración desproporcionada de personas, actividades, inversiones y recursos en detrimento de las demás ciudades y centros de población.
- Otra característica es el aumento creciente de la urbanización periférica. Se trata de un proceso espontáneo impulsado por los hogares pobres y de bajos ingresos que quieren asegurarse tierras asequibles en un lugar razonable. Estas periferias urbanas que crecen de manera descontrolada prácticamente sin servicios y sin regulación alguna constituyen el grueso de los asentamientos no estructurados.



## NOTA DESCRIPTIVA

### Problemas económicos urbanos del mundo

#### Generalidades

Las proyecciones para 2009 eran que el crecimiento económico mundial se contraería un 1,3% a causa de la actual recesión mundial, lo que suponía que a nivel mundial habría menos dinero para el desarrollo urbano y los proyectos de inversión. Además, se consideraba que el aumento del desempleo probablemente afectara a muchos sectores de la economía, en particular las finanzas, la construcción, las industrias automotora y manufacturera, y a la exportación. También saldrían mal parados los sectores del turismo, los servicios y los bienes raíces, todos los cuales mantienen una estrecha relación con la economía urbana.

#### Países desarrollados: generalidades

- El desempleo en los países desarrollados ha aumentado a su nivel más alto en los últimos tiempos y está redundando negativamente en sus economías urbanas. Esta circunstancia viene a sumarse a la disparidad de ingresos generalizada, tendencia que ha ido en aumento desde mediados del decenio de 1980 y que ha afectado a la mayoría de los países, en particular el Canadá y Alemania, donde se observan los mayores aumentos de la disparidad de ingresos. El resultado ha sido la exclusión social, la segregación urbana y focos persistentes de miseria y pobreza.

#### Europa occidental: desempleo

- El motor impulsor de la urbanización en esta región es la migración internacional. Actualmente, la urbanización tiene lugar en un período de profunda recesión económica, marcado por un crecimiento económico negativo, aumento del desempleo y escasez de dinero.
- Se pronosticó una contracción del crecimiento económico de 4,2% en 2009; Alemania, Italia y el Reino Unido están experimentando tasas de crecimiento negativo de 5,6%, 4,4% y 4,1%, respectivamente.
- El desempleo en la zona monetaria del euro previsiblemente alcanzará 11,7% en 2010. Este alto índice de desempleo significa que muchos migrantes de países en desarrollo y países con economías en transición no podrán enviar remesas monetarias a sus hogares.

#### Europa occidental: desigualdad

- Europa occidental sigue siendo la región más igualitaria del mundo y proporciona acceso universal a los bienes y servicios públicos.
- La desigualdad en los ingresos se mide por el coeficiente Gini, en el que la cifra más baja (cero) representa la igualdad perfecta y 1 representa la desigualdad extrema. Los países con la desigualdad más baja son Dinamarca y Suecia, que registran cada uno un coeficiente de 0,23. En esta región, Austria, Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Luxemburgo, los Países Bajos y Suecia registran también niveles bajos de desigualdad. Los países con mayor desigualdad son Grecia, Irlanda, Italia, Portugal, España y el Reino Unido.

#### América del Norte: desempleo

- Se esperaba que la recesión económica en el Canadá y los Estados Unidos de América impusiera un descenso del crecimiento económico de 2,5% y 2,8% respectivamente en 2009. Dado que las zonas urbanas aportan la mayor parte del producto interno bruto, era previsible que las ciudades fuesen las más afectadas.
- El desempleo aumenta en los Estados Unidos; en marzo de 2009 se perdieron 633.000 empleos, con lo que la tasa de desempleo llegó al 8,5%.
- Tasa de desempleo por raza: afroamericanos: 13,3%; hispanoamericanos: 11,4%; caucásicos: 7,9%. El desempleo entre los jóvenes en edad laboral es del 21,7%.
- Cerca del 12% de las hipotecas de los Estados Unidos se encontraban en mora en diciembre de 2008, lo que dejó sin hogar y en la miseria a un mayor número de residentes urbanos.

#### América del Norte: desigualdad

- Los Estados Unidos registran uno de los niveles de desigualdad en los ingresos más elevados del mundo en desarrollo. Grandes ciudades como Atlanta, Nueva Orleans, Washington DC, Miami y Nueva York muestran niveles de desigualdad parecidos a los de ciudades de países en desarrollo como Abidján (Cote d'Ivoire), Buenos Aires (Argentina), Nairobi (Kenya) y Santiago (Chile), con coeficientes Gini cercanos a 0,50. El grado de desigualdad en los ingresos del Canadá es moderado, con un coeficiente de 0,32.
- La raza es un factor determinante importante del grado de desigualdad en América del Norte. Los hogares afroamericanos e hispanoamericanos suelen ganar menos que los caucásicos. Los afroamericanos e hispanos viven en

barriadas urbanas miserables, segregadas y venidas a menos que se caracterizan por un porcentaje elevado de delincuencia, desempleo y otros males sociales.

#### Oceanía y Japón: desempleo

- Los principales resultados de la recesión mundial son i) la disminución del crecimiento económico; ii) el aumento del desempleo.

#### Oceanía y Japón: desigualdad

- La región se caracteriza también por disparidades económicas en los ingresos. Estas disparidades varían notablemente según la raza. En Nueva Zelanda, el desempleo entre los maoríes autóctonos era de 9,6% en 2008, el duplo de la media nacional y el triple del de la población caucásica. Entre las consecuencias de ello está la separación espacial: la zona urbana están segregadas por razas y los maoríes sólo pueden vivir en barrios de bajos ingresos.
- En Australia, los migrantes africanos y asiáticos son cada vez más las víctimas de la discriminación social y económica. Con todo, los indígenas australianos siguen siendo las víctimas tradicionales de la marginación debido a su limitado acceso a la tierra, la vivienda y el empleo.

#### Países con economías en transición: desempleo

- Extraordinarios incrementos en los niveles de pobreza, desempleo y desigualdad caracterizan la transición de las economías de planificación centralizada (en los países comunistas) a una economía de mercado.
- La actual crisis mundial podría dar al traste con toda ventaja económica lograda durante la transición en la Comunidad de Estados Independientes. En esta zona y en los Estados bálticos, cabe prever que el crecimiento económico se contraiga en 5,1% y 10,6% respectivamente en 2009.

#### Países con economías en transición: desigualdad

- El aumento de la disparidad de los ingresos en las zonas urbanas está generando la desigualdad espacial: a medida que algunas comunidades han comenzado a disfrutar de grandes mejoras en la calidad del entorno creado; otras hacen frente al deterioro económico, social y ambiental.

#### Países en desarrollo: generalidades

- Pese a que la crisis económica mundial tiene sus raíces en los países desarrollados, el mundo en desarrollo está sufriendo grandes embates. Se prevé que el crecimiento económico de los países en desarrollo caiga de un 6,1% en 2008 a 1,6% en 2009.
- La caída repentina del crecimiento podría dificultar mucho más la obtención de dinero para programas de desarrollo urbano iniciados por el Estado, como el mejoramiento de los barrios marginales y la prevención de nuevos barrios de ese tipo, la renovación urbana y la reducción de la pobreza.

#### Países en desarrollo: pobreza urbana

- La pobreza urbana aumenta con más rapidez que la pobreza nacional. Por ejemplo, el porcentaje de pobreza urbana en relación con la pobreza nacional aumentó del 19% en 1993 a 25% en 2002. El porcentaje urbano de pobreza aumenta a medida que aumentan los niveles de urbanización, fenómeno que se denomina *Urbanización de la pobreza*, en el que la concentración de la pobreza pasa del mundo rural al urbano.

#### Países en desarrollo: desigualdad

- Una importante tendencia económica urbana de los países en desarrollo es el aumento de la desigualdad. Entre 1990 y 2004, el porcentaje de ingresos que percibía la quinta parte de la población más pobre disminuyó de 4,6% a 3,9%.
- A nivel regional, los porcentajes más altos de desigualdad se registran en África y América Latina, donde el 20% más pobre de la población representa 3% del consumo nacional.

#### América Latina y el Caribe: desempleo

- Esta región mantiene fuertes vínculos económicos con los Estados Unidos, país afectado por la recesión; por esa causa, se prevé que la economía se contraiga en 1,5% en 2009. La tasa de desempleo de la región previsiblemente aumente de 7,2% en 2008 a entre 7,6% y 8,3% en 2009. El alto índice de desempleo entre la juventud se considera un factor importante que explica el surgimiento de pandillas juveniles y el aumento de las tasas de delincuencia.

#### América Latina y el Caribe: desigualdad, pobreza y barrios marginales

- Hay una gran desigualdad en esta región. El 5% más rico de la población recibe 25% del ingreso regional; el 30% más pobre recibe 7,5%.
- Las ciudades con los niveles de desigualdad más elevados están en el Brasil: Goiania, Brasilia, Belo Horizonte, Fortaleza y Sao Paulo. Otras con niveles de desigualdad relativamente altos están en Bogotá (Columbia), Rio de Janeiro, Curitiba (ambas en el Brasil), Buenos Aires (Argentina), Santiago (Chile), Quito (Ecuador), Ciudad de Guatemala (Guatemala), México D.F. (México).
- La región es la única del mundo en desarrollo donde una mayor proporción de personas pobres vive en las zonas urbanas. En 2002, el porcentaje de pobres en la zona urbana había aumentado a 59% frente a 48% en 1993.
- El 27% de la población urbana vive en barrios marginales, lo que convierte a esta región en la de incidencia más baja. Esto denota las medidas dinámicas adoptadas por distintos gobiernos desde el decenio de 1980 para resolver los problemas de los barrios marginales y los asentamientos de ocupas.

#### Asia: desempleo

- Asia es la segunda región que más rápido se está urbanizando después de África y donde vive el 50% de la población urbana mundial. Por tal motivo, las condiciones económicas actuales tendrán repercusiones de gran alcance para los residentes de las zonas urbanas.
- Se espera que el crecimiento económico disminuya de 6,8% en 2008 a 3,3% en 2009. Cabe prever que esta brusca caída del crecimiento se manifieste igualmente en los ingresos fiscales del Estado, que es la fuente de gastos en desarrollo urbano y proyectos de inversión.
- Unos 23 millones de personas de la región previsiblemente perderán sus empleos en 2009 como resultado de la recesión, lo que dará por resultado una tasa de desempleo de 5,4%, o sea 113 millones de desempleados.

#### Asia: desigualdad, pobreza y barrios marginales

- Asia registra uno de los niveles más bajos de desigualdad del mundo en desarrollo. Coeficiente Gini de la región (0,39) comparado con el de África subsahariana (0,46), América Latina y el Caribe (0,50).
- Las ciudades chinas parecen ser las más igualitarias. Hong Kong (0,53) es una de las ciudades más desiguales de la región. Otras con altos niveles de desigualdad de ingresos son Ho Chi Minh (Viet Nam), Shenzhen (China), Colombo (Sri Lanka), y las ciudades tailandesas de Chang Mai, Udon Thani, Samut Prakan y Bangkok, la capital.
- Se ha calificado la reducción de la pobreza en la región como “una de las más grandes reducciones de la pobreza masiva de la historia humana”. En Asia oriental y central, la incidencia de pobreza urbana disminuyó de 5,6% y 2,1% respectivamente en 1993 a 2,3% y 0,8% en 2002.
- Pese a esos adelantos logrados hay que distribuir más los beneficios del crecimiento económico, dado que las dos terceras partes de los pobres del mundo viven en Asia.
- Asia representa cerca del 60% de la población de barrios marginales del mundo en desarrollo. En Asia, alrededor del 36% de la población urbana vive en estos barrios. China y la India representan cerca del 55% de la población de barrios marginales de la región.
- Los países con una alta incidencia de barrios marginales son Afganistán, Bangladesh, Camboya, el Nepal y la República Democrática Popular Lao; los de prevalencia más baja son Corea del Sur, Hong Kong, Indonesia y Tailandia.

#### Oriente Medio y África septentrional: desigualdad, pobreza y desigualdad en los barrios marginales

- Ambas regiones se enorgullecen de tener las modalidades de distribución de ingresos más igualitarias. El bajo nivel de desigualdad se ha atribuido a un sólido y coherente sistema social y al hincapié que se hace en las políticas de redistribución social en los países islámicos.
- La pobreza urbana aumenta a paso lento. El número de personas que perciben ingresos por debajo del umbral de extrema pobreza de menos de un dólar diario en las zonas urbanas de la región aumento de 770.000 en 1993 a 1.210.000 en 2002. De igual modo, la proporción de la población urbana con ingresos por debajo del nivel de pobreza aumentó de 0,61% en 1993 a 0,78% en 2002.
- La prevalencia de barrios marginales es relativamente baja. En África septentrional, el 15% de la población urbana vive en condiciones parecidas a las de esos barrios. En Oriente Medio en general hay muy pocos barrios marginales. Bahrein, Kuwait, Israel, los Emiratos Árabes Unidos y Qatar tienen muy pocos de estos barrios; Iraq, Líbano y Yemen tienen proporciones relativamente grandes de su población urbana viviendo en barrios marginales.

#### África subsahariana: desempleo

- La recesión mundial constituye un peligro para las ventajas económicas logradas con tanta tenacidad en el último decenio. Se prevé que el crecimiento económico disminuya de 5,5% en 2008 a 1,7% en 2009. Los países más afectados serán los países ricos en recursos y los exportadores de petróleo.

#### África subsahariana: desigualdad, pobreza y barrios marginales

- África subsahariana registra el segundo nivel más alto de desigualdad de ingresos después de América Latina. El coeficiente Gini medio de las zonas urbanas de África subsahariana es de 0,46. Los niveles extremadamente elevados de disparidad en los ingresos, que van de 0,67 en Ciudad del Cabo a 0,75 en Johannesburgo (ambas en Sudáfrica) son muchísimo más altos que en muchas ciudades latinoamericanas. Se observan niveles moderadamente altos de desigualdad en Abidján (Côte d'Ivoire), Accra (Ghana), Nairobi (Kenya) y Maputo (Mozambique). Las ciudades más igualitarias son Dar es Salaam (Tanzania), Freetown (Sierra Leona), Yaundé (Camerún), y las ciudades etíopes de Dire Dawa, Awasa, Bahir Dar, Jimma y Mekele.
- Además de la pérdida de empleos en las zonas urbanas, la recesión económica acentuará los ya elevados niveles de pobreza urbana. El número de personas que viven con menos de un dólar de los EE.UU. diario en zonas urbanas aumentó de 66 millones en 1993 a 99 millones en 2002; la incidencia de la pobreza urbana es del 40,4%, la más alta del mundo.
- La pobreza urbana en África se manifiesta en la proliferación de barrios marginales. La región registra la incidencia más alta de estos barrios, ya que el 62% de la población urbana vive en ellos. Los países con una alta incidencia de barrios marginales son Angola, Chad, Etiopía, Guinea-Bissau, Madagascar, el Níger, la República Centroafricana, Sierra Leona, el Sudán y Uganda. Entre 1990 y 2000, los barrios marginales de África subsahariana crecieron a un ritmo medio anual de 4,5%; el crecimiento urbano fue de 4,6%. Esto significa que el futuro crecimiento urbano de las ciudades y centros de población africanos se registrará en los barrios marginales y los asentamientos sin infraestructura.

#### Oriente Medio y África septentrional: desempleo

- Tradicionalmente, los niveles de desempleo han sido altos y empeorarán con la actual recesión mundial. El desempleo en África septentrional y en Oriente Medio aumentará previsiblemente hasta 11,2% y 11% respectivamente en 2009. En una región donde el 65% de la población tiene menos de 30 años de edad, los elevados niveles de desempleo afectarán desproporcionadamente a la juventud. El creciente desempleo podría afectar también a millones de trabajadores migratorios en Arabia Saudita, Bahrein, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Omán y Qatar.

## NOTA DESCRIPTIVA

### Las ciudades y el cambio climático

- El impacto del cambio climático en las ciudades y los centros de población, así como la reducción de la dependencia de los combustibles fósiles, destacan entre los problemas más importantes de la ordenación urbana hoy día en la creación de ciudades sostenibles. La creación de ciudades de este tipo obliga a minimizar el uso de recursos no renovables; a aprovechar los recursos renovables; y a que las ciudades se mantengan dentro de los límites de su capacidad de absorción de desechos locales y mundiales. Las medidas adoptadas para alcanzar estos objetivos proporcionan el vínculo entre el medio natural y el medio construido, o, dicho de otro modo, entre los programas verde y gris.

### Programa verde y programa gris

- Un importante dilema para los urbanistas y los políticos que tratan de fomentar el desarrollo urbano sostenible es cómo integrar los diferentes intereses de los programas verde y gris.
- El Programa verde tiene que ver con el medio natural: se trata de los sistemas naturales de los ecosistemas locales, biorregionales y mundiales que las ciudades y otros asentamientos utilizan como servicios para los espacios abiertos, la biodiversidad, el abastecimiento de agua, la eliminación de los desechos, la salud, el aire y un clima no perjudicial, el alimento y la fibra.
- El Programa gris atañe al medio humano. Este programa es esencial para que una ciudad funcione; para un entorno saludable y habitable; y para la creación de oportunidades humanas y económicas que han sido el motor impulsor de las ciudades. Este programa procura optimizar el uso de la tierra; diseñar sistemas de eliminación de desechos; minimizar el consumo de energía y del transporte; reducir el uso de materiales; y crear un medio construido eficaz.
- El rápido crecimiento de las ciudades en los pasados 50 años ha significado que el programa gris destinado a proporcionar edificios y transporte, mientras busca solución al problema de los desechos, a menudo ha abrumado a muchas ciudades, sobre todo de países en desarrollo. Las funciones grises de una ciudad suelen degradar sus recursos ecológicos, a menos que la ciudad intervenga mediante procesos como la planificación urbana y la ordenación del medio ambiente. Esto ya no es factible y las ciudades tienen que reducir su impacto en el medio natural y asegurarse de que los ecosistemas biorregionales y mundiales estén protegidos contra la degradación.

A nivel mundial se están introduciendo importantes innovaciones para lograr la sinergia entre los programas verde y gris, como son las siguientes:

#### Desarrollo de la energía renovable

Esto permite a las ciudades crear entornos saludables utilizando un mínimo de combustibles fósiles. Algunas zonas urbanas actualmente obtienen su suministro eléctrico con técnicas y tecnologías a base de energías renovables desde el nivel regional hasta en algunos edificios.

- **Aprovechamiento de la energía solar, eólica, hidroeléctrica y geotérmica para uso urbano:** La planificación urbana es necesaria para crear la infraestructura que apoye las fuentes de energía renovables en la escala necesaria para suministrar la energía que necesita una ciudad.
- **Transporte:** Los vehículos eléctricos pueden desempeñar una función decisiva al facilitar que en la red urbana de suministro de electricidad se acumule una mayor proporción de energía a partir de fuentes renovables.
- **Combustibles fósiles:** El abandono de los combustibles fósiles obliga a realizar una seria labor de localización y aprovechamiento de las fuentes locales de materiales de construcción.
- **Lucha para que las ciudades no aumenten las emisiones de carbono:** El objetivo principal de esta tendencia a que las "ciudades no añadan más carbono a la atmósfera" es asegurar que cada hogar, barrio y empresa no contribuya a las emisiones de carbono. Este tipo de ciudades es capaz de sustituir los combustibles fósiles, lo que constituye el fundamento para la regeneración de la ecología.
  - **Reducción al mínimo de los efectos de las emisiones de carbono:** Esta tiene que llegar a ser una característica de barrios enteros, incluso de ciudades enteras para que el mundo avance hacia ciudades que no emitan carbono.
  - **Aumento de los espacios para la fotosíntesis como parte de una infraestructura ecológica:** Cultivar productos que generen energía y proporcionen alimentos y materiales en cada lugar se está convirtiendo en parte del desarrollo de la infraestructura urbana.
  - **Instalación de sistemas de abastecimiento de agua y distribución de la energía:** La finalidad es que las ciudades dejen de utilizar grandes sistemas centralizados de suministro de energía y abastecimiento de agua en favor de sistemas de pequeña escala instalados en el vecindario.
  - **Las formas más novedosas de suministro de electricidad y abastecimiento de agua son cada vez de menor escala:** De esta manera se asegura una reducción del uso del agua. Se están poniendo a prueba sistemas de distribución en ciudades como Malmö (Suecia) y Toronto (Canadá).

- El programa de eficiencia ecológica urbana incluye el concepto “de la cuna a la cuna” para el diseño de todo producto nuevo y todo sistema nuevo, como la ecología industrial, en que las industrias comparten recursos y desechos como lo hacen los ecosistemas.

#### Transporte sostenible

Se están proyectando cada vez más ciudades, barrios y regiones que aprovechan mejor la energía, mediante la oferta de opciones para los peatones cuya finalidad es facilitar el tránsito y para vehículos que funcionan con energía generada a partir de fuentes renovables. Estas ciudades han podido reducir el uso de combustibles fósiles, así como frenar el crecimiento urbano incontrolado y la dependencia de una infraestructura orientada al uso de automóviles. Lo prioritario ahora para las grandes ciudades es ofrecer opciones de transporte más sostenibles para reducir el tráfico y al mismo tiempo disminuir por lo menos en un 50% las emisiones de gases de efecto invernadero para 2050, en consonancia con las prioridades establecidas por intermedio del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (<http://www.ipcc.ch>.)

#### Prioridades de infraestructura y planificación del tránsito

- En muchas ciudades, el tren moderno se considera ahora la solución que pondrá freno al uso cada vez mayor del automóvil privado. El tren es importante también porque tiene un efecto que induce la densidad alrededor de las estaciones, lo que puede ayudar a proporcionar los centros que serán decisivos para dejar atrás la dependencia del automóvil; el hecho de que el tren funciona con electricidad reduce también la vulnerabilidad al petróleo. Si una ciudad atribuye la máxima prioridad a un tránsito de calidad, la disminución exponencial del uso del automóvil podría lograr una disminución del 50% de los kilómetros por pasajero recorridos en automóvil.
- Beijing, la capital de China, tiene el metro más grande del mundo. La India está construyendo un metro moderno en la capital, Delhi. El tren eléctrico con un recorrido de 250 km permitirá que el 60% de la ciudad se encuentre a 15 minutos a pie de una estación. En Perth (Australia), en los últimos 20 años se construyó un moderno sistema de tren eléctrico de 172 km de longitud: el tramo de construcción más reciente de este tren tiene una longitud de 80 km hacia el sur y transporta diariamente 50.000 pasajeros. En cambio, el sistema de autobuses transportaba 14.000 por día.

#### Planificación vial y gestión de la movilidad

- A medida que las ciudades construyen autopistas, aumenta el tráfico de vehículos. Por otra parte, si se hace hincapié en el tráfico de tránsito, la red vial podría convertirse en una parte importante del sistema de transporte sostenible. Las vías públicas se pueden diseñar para beneficiar a los peatones y facilitar el tráfico de ciclistas. Cuando esto ocurre, las ciudades resultan más atractivas y favorecen la actividad comercial.
- Las vías públicas se utilizan con muchos fines, no solo para maximizar la circulación de vehículos. Hay que hacer hincapié en lograr la eficacia maximizando la circulación de personas, no de vehículos y logrando un alto nivel de comodidad y seguridad para los viandantes. Hay que tomar en consideración el género en todas las etapas de planificación del transporte público. Por ejemplo, muchos países en desarrollo reconocen que la mujer es la principal usuaria del transporte público y que la multiplicidad de objetivos de sus viajes ha dado lugar a algunas soluciones innovadoras en el diseño. Actualmente, en muchas estaciones y terminales de las ciudades (como Tokyo (Japón); y Maryland, (EE.UU.)) hay tiendas de comestibles, guarderías y mejores instalaciones sanitarias de uso público.
- San Francisco (en los Estados Unidos) eliminó la autopista del Embarcadero de la zona contigua a los muelles en el decenio de 1990 después del terremoto de Loma Prieta. Esta autopista fue reconstruida como una avenida más ecológica sembrada de árboles donde pasean los peatones y donde los ciclistas circulan por carrileras construidas para ellos. Seúl, la capital de Corea del Sur, eliminó una larga autopista de su centro, que se ha construido sobre uno de los ríos más caudalosos.

#### Ciudades sin barrios marginales

- “Ciudades sin barrios marginales” es uno de los objetivos más importantes de la planificación urbana en los países en desarrollo hoy día.
- Los barrios marginales plantean al mismo tiempo un riesgo importante para el programa verde; para los que viven en barrios marginales, el programa gris queda en una situación seriamente comprometida. Hay dos maneras de abordar la solución del fenómeno de los barrios marginales: la primera es mejorar los que ya existen; la segunda, aplicar políticas urbanas y de vivienda que impidan el surgimiento de esos barrios.
- La mejora de los barrios marginales consiste en aumentar la seguridad de la tenencia e instalar nueva infraestructura y servicios o mejorar los ya existentes a niveles satisfactorios, sobre todo el abastecimiento de agua, el saneamiento y la gestión de los desechos. Esto incluye también la instalación de sistemas de drenaje del agua de lluvia, el suministro de electricidad, la construcción de caminos de acceso y aceras.

## NOTA DESCRIPTIVA

### Desastre naturales y causados por el hombre

- Las ciudades son sumamente vulnerables a los efectos de los desastres naturales y causados por el hombre. Ello obedece a factores interrelacionados como la ubicación de los principales centros urbanos en lugares de la costa y su rápido crecimiento; la modificación humana del entorno construido y el medio natural; la expansión de los asentamientos hacia zonas proclives a desastres; y al hecho de que las autoridades no establecen normas de construcción ni estrategias de planificación del uso de la tierra.
- Desde 1975 se ha cuadruplicado el número de desastres naturales registrados, la cifra más alta, de 801 desastres, se registró en 2000. Entre 1996 y 2005, los desastres representaron más de 667 mil millones de dólares de los Estados Unidos en pérdidas materiales. En todo el mundo, el mayor incremento en el número de catástrofes naturales se registró en África, donde en el último decenio solamente la cifra se triplicó.
- Un importante factor determinante del tipo y la frecuencia de las catástrofes naturales en las ciudades es el lugar donde se encuentran: ocho de las 10 ciudades más populosas del mundo se han construido sobre fallas tectónicas, y el 90% de ellas se hallan en regiones vulnerables a tormentas destructoras.
- Las zonas costeras de poca elevación, que son la franja a lo largo de la costa con una altura de menos de 10 m por encima del nivel del mar, son sumamente vulnerables a los desastres naturales: aumento del nivel del mar, fenómenos climáticos extremos como ciclones tropicales, inundaciones y otros fenómenos relacionados con el cambio climático. Estas zonas representan el 2% de la superficie de la tierra, pero albergan al 10% de su población total y al 13% de su población urbana.
- A causa de su favorable ubicación geográfica, las zonas costeras están densamente pobladas y concentran en gran medida la actividad económica: las costas representan el 53% del producto interno bruto del mundo.

### Países desarrollados y países con economías en transición

- Las formas más comunes de desastres naturales que afectan a los países desarrollados son las inundaciones, las tempestades, los terremotos y la actividad volcánica.
- Los países desarrollados representan menos del 10% de las pérdidas en vidas humanas causadas por los desastres naturales en todo el mundo.
- El 10% de la población urbana total vive en zonas costeras de poca elevación, mientras que el 86% de la población total de esas zonas vive en ciudades.

### Europa occidental

- Las inundaciones constituyen la forma más frecuente de desastre natural.
- Entre 1000 992.006, se registraron 1.483 catástrofes que afectaron por lo menos a 42 millones de personas y causaron 98.119 muertes, además de pérdidas económicas calculadas en más de 160.000 millones de dólares.
- Europa occidental tiene una gran capacidad para recuperarse. Es también una región con niveles relativamente bajos de exposición a los desastres: las mayores pérdidas económicas de cualquier región debido a erupciones volcánicas se registran en Europa, pese a que muy pocas personas mueren o se ven afectadas por ellas.

### América del Norte

- Las tempestades, los huracanes y los tornados son el tipo más frecuente de desastre; afectan al mayor número de personas y causan pérdidas económicas totales muy elevadas en América del Norte.
- La región experimenta las mayores pérdidas económicas a causa de los desastres naturales: en 2005, el huracán Katrina causó pérdidas económicas por la suma de 125.000 millones de dólares.

### Oceanía y el Japón

- Los terremotos y los tsunamis dejan tras sí el mayor número de muertes.
- Entre 1996 y 2005, esta región registró la más baja incidencia de desastres de cualquier región y de cualquier tipo de desastre, si se exceptúan las erupciones volcánicas. La región registra también las pérdidas económicas más bajas y el número absoluto más bajo de personas muertas y afectadas por todo tipo de desastres.
- La ubicación del Japón en una de las zonas más activas de la corteza terrestre expone a sus ciudades al riesgo de verse envueltas en numerosos desastres naturales, entre ellos terremotos, tormentas e inundaciones.
- Los pequeños Estados insulares de poca elevación de la región tropiezan con grandes dificultades debido al aumento del nivel del mar causado por el cambio climático.

### Países con economías en transición

- Algunos de los países de Europa oriental y central tienen topografías escabrosas y se encuentran en zonas que los exponen a desastres naturales y causados por el hombre. Muchos de estos países no tienen litoral, se encuentran rodeados de montañas elevadas que suelen ser sacudidas por la actividad sísmica, intensas precipitaciones, avalanchas, desprendimientos de tierra y terremotos.

### Países en desarrollo

- Los países en desarrollo han registrado el incremento más alto de casos de desastres naturales y causados por el hombre en los últimos tres decenios. Las ciudades de los países en desarrollo padecen en forma desproporcionada los efectos de los desastres naturales. Esto tiene que ver con la incapacidad de las autoridades para hacer frente a las situaciones antes y después de que se produzcan los desastres. El resultado es que los desastres naturales tienden a cobrar aquí más víctimas que en los países desarrollados.
- El 98% de los 211 millones de personas afectadas por los desastres naturales entre 1991 y 2000 residía en países en desarrollo.
- Un factor que explica el efecto multiplicado de los desastres naturales en los países en desarrollo es la falta de desarrollo: lo que imposibilita que los ciudadanos cumplan las normas de construcción y que las autoridades las hagan cumplir.
- El 14% de la población urbana de los países en desarrollo vive en zonas costeras de poca elevación, mientras que el 54% de esas zonas está urbanizado. El alto grado de urbanización en estas zonas de poca elevación en comparación con todo el mundo en desarrollo (44%) presenta grandes obstáculos, dada la poca capacidad y la débil infraestructura con que cuentan para resolver el problema del aumento del nivel del mar.

### América Latina y el Caribe

- Los terremotos, los huracanes, las tormentas tropicales y las inundaciones son los principales desastres naturales de esta región. Durante los tres decenios que precedieron al siglo XXI, se registraron 32 desastres en esta región, lo que representó un promedio de unas 7500 muertes anuales. La pérdida económica causada por estos desastres fluctúa entre 700 millones y 3.300 millones de dólares.
- El Caribe está más expuesto al riesgo de desastres que América del Sur, si se mide su frecuencia por miles de kilómetros cuadrados. Esa frecuencia registra en el Caribe 10,1 frente a 0,3 en América del Sur.
- Las pérdidas acumuladas resultantes de los desastres naturales entre 1970 y 1999 representaron 4% del producto interno bruto (PIB) de América del Sur y 43% en el Caribe. De aquí se infiere que, en valores económicos, los países más pequeños son más vulnerables a los desastres naturales.
- En América Latina y el Caribe, el 8% de la población vive en zonas costeras de poca elevación. Bahamas, Suriname, Guyana y Belice están entre los 10 países del mundo con la más alta proporción de su población urbana residiendo en las zonas costeras.
- En la mayor parte del Caribe, el 50% de la población vive a 2 km de la costa. Cuando esto se suma a las modalidades y procesos de urbanización de las zonas de bajos ingresos, se puede explicar en parte por qué el Caribe es tan vulnerable al aumento del nivel del mar y a las condiciones climatológicas extremas.

### Asia

- Más que cualquier otra región del mundo, Asia registra el mayor número de desastres: avalanchas o desprendimientos de tierra, terremotos o tsunamis, inundaciones, tempestades y accidentes industriales. El número de personas afectadas es también elevado, al igual que las pérdidas económicas.
- Las inundaciones son el desastre natural más frecuente que afecta al mayor número de personas y causa las mayores pérdidas económicas.
- Entre 1996 y 2005, un total de 472 inundaciones dejaron un saldo de unos 42.570 muertos, 1.300 millones de personas damnificadas y pérdidas económicas por la suma de 129.000 millones de dólares.
- Los tsunamis y los terremotos dejaron tras sí el mayor número de muertes; el tsunami de 2004 en el Océano Índico cobró unas 230.000 víctimas, mientras que en la provincia de Aceh se perdió capital social equivalente al 97% de su PIB.

### Oriente Medio y África septentrional

- Estas regiones se caracterizan por la desertificación, la sequía, las crecidas repentinas, los terremotos y los desprendimientos de tierra: Argelia y Marruecos (África septentrional) están expuestos a los terremotos; en el Yemen (Oriente Medio) se producen inundaciones.
- El desierto expone a estas zonas a sequías y a una escasez extrema de agua: la disponibilidad de agua proyectada por persona para los próximos decenios es de 500 m<sup>3</sup>; la media mundial actual per cápita es de 7000 m<sup>3</sup>.

### África subsahariana



- Las inundaciones son la forma más común de desastre natural en África y dan por resultado el más alto índice de mortalidad.
- Los terremotos, las inundaciones y las tormentas causan las mayores pérdidas económicas, mientras que la sequía afecta a la mayor cantidad de personas.
- Las pérdidas económicas debidas a desastres son pocas en África si se comparan con las de otras regiones del mundo, pero son altas como proporción del PIB.
- Entre 1996 y 2005 murieron o resultaron damnificadas más personas a causa de erupciones volcánicas en África que en cualquier otra región, pese a que estos fenómenos son poco frecuentes.
- Esa proporción elevada de pérdidas por fenómeno natural indica poca capacidad de recuperación; esto ocurrió cuando se produjo en 2002 la erupción volcánica de la Montaña Nyiragongo, que destruyó el 40% de los edificios y desplazó a 250.000 residentes de la ciudad de Goma en la República Democrática del Congo.
- En África subsahariana, el 9% de la población urbana vive en la zona costera de poca elevación. Sin embargo, el grado de urbanización de esta zona es del 68%, lo que significa que es el ecosistema más urbanizado de la región.
- Las ciudades costeras son con mucho las más desarrolladas y con toda probabilidad serán las más afectadas por el aumento del nivel del mar. Algunas de estas ciudades son Abidján (Cote d'Ivoire), Accra (Ghana), Ciudad del Cabo (Sudáfrica), Dakar (Senegal), Lagos (Nigeria), Libreville (Gabón), Mombasa (Kenya) y Port Louis (Mauricio).

#### Consecuencias de la vulnerabilidad a los desastres naturales y causados por el hombre para la planificación

- Las ciudades enfrentan ahora crecientes problemas de medio ambiente a menudo interrelacionados debido al incremento de los fenómenos climatológicos extremos derivados del cambio climático. Con la planificación urbana se debe dar respuesta mediante soluciones innovadoras. Algunas de ellas son una planificación más apropiada del uso de la tierra; códigos de construcción más apropiados y construcción resistente a los desastres; protección de la infraestructura indispensable; una rehabilitación más eficaz después de los desastres; y la aplicación de medidas de mitigación y adaptación más eficaces en relación con el cambio climático.
- La planificación del uso de la tierra puede ser un instrumento valioso para incorporar la reducción del riesgo de desastres en los principales procesos de desarrollo urbano. La planificación del uso de la tierra constituye un marco en el que se podrían iniciar intervenciones de los agentes locales asociados en la localización de riesgos y la creación de capacidad de recuperación de las comunidades.

#### Códigos de construcción y construcción resistente a los desastres

- La planificación urbana puede desempeñar un papel integrador en la elaboración de códigos de construcción para garantizar normas de protección en los componentes del entorno construido. Para que sean eficaces, los códigos de construcción propuestos por la planificación urbana deberán cumplir los criterios especificados en la Estrategia internacional para la reducción de los desastres elaborada por las Naciones Unidas: ([www.preventionconsortium.org](http://www.preventionconsortium.org)).
- Un enorme escollo con el que probablemente tropiece la planificación es lograr que efectivamente se apliquen los códigos de construcción, en particular en los países en desarrollo. El incumplimiento de estos códigos es la principal causa de la vulnerabilidad en la construcción. A menudo los incentivos nocivos resultan más atractivos para los administradores, los arquitectos, los constructores, los contratistas e incluso los propietarios de viviendas, por lo que eluden el cumplimiento de las normas de construcción.

#### Protección de la infraestructura indispensable

- La planificación urbana puede desempeñar una importante función en la protección de la infraestructura y los servicios indispensables, como son la electricidad, el abastecimiento de agua y el saneamiento, las telecomunicaciones, los sistemas de transporte y los servicios de salud. Ahora bien, la protección de la infraestructura y los servicios indispensables contra toda fuente concebible de peligro representa un gasto prohibitivo, sobre todo para los países y las ciudades con economías débiles y pequeñas.

#### Planificación y rehabilitación después de un desastre

- La planificación urbana puede contribuir a la rehabilitación de los asentamientos humanos después de un desastre, ya que las autoridades municipales y los gobiernos locales tienen las mejores condiciones para coordinar las actividades de socorro y reconstrucción. Además, la planificación urbana puede asegurar que los programas y proyectos emprendidos después de los desastres se ocupen de los objetivos y las necesidades de desarrollo a largo plazo de las zonas damnificadas y al mismo tiempo garantizar una transición efectiva hacia el desarrollo sostenible.
- La planificación urbana podría contribuir a la aplicación de alguna medida destinada a mitigar los efectos del cambio climático debido al aumento del nivel del mar, y ayudar a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en las ciudades. No obstante, la adaptación ahora al cambio climático futuro es difícil debido a la incertidumbre en el pronóstico y a la tendencia a hacer cálculos conservadores del cambio futuro.

## Las diez ciudades más populosas y el riesgo de desastre concomitante (2005)

City	Population (million)	Disaster risk					
		Earthquake	Volcano	Storms	Tornado	Flood	Storm surge
Tokyo	35.2	X		X	X	X	X
Mexico City	19.4	X	X	X			
New York	18.7	X		X			X
Sao Paulo	18.3			X		X	
Mumbai	18.2	X		X		X	X
Delhi	15.0	X		X		X	
Shanghai	14.5	X		X		X	X
Kolkata	14.3	X		X	X	X	X
Jakarta	13.2	X				X	
Buenos Aires	12.6			X		X	X

Source: Chafe, 2007, p116

Table 2.5

Ten most populous cities and associated disaster risk, 2005

## Algunas catástrofes urbanas 1906 a 2006

Year	City	Disaster	Deaths (estimated number)	Economic loss (US\$ billion, 2005)
2005	New Orleans	Hurricane	1800	125.0
2005	Mumbai	Flood	400	0.4
2003	Bam, Iran	Earthquake	26,300	1.1
2003	Paris	Heat wave	14,800	4.7
2001	Bhuj (India)	Earthquake	19,700	5.5
2000	Johannesburg	Flood	100	0.2
1999	Istanbul/Izmit	Earthquake	15,000	14.1
1995	Kobe, Japan	Earthquake	6400	128.2
1985	Mexico City	Earthquake	9500	7.3
1976	Tangshan, China	Earthquake	242,000	19.2
1970	Dhaka	Flood	1400	10.1
1923	Tokyo	Earthquake	143,000	31.8
1906	San Francisco	Earthquake	3000	10.9

Source: Chafe, 2007, p117

Gráficos y diagramas de barras

Cuadro 2.1 Tendencias mundiales de la urbanización (1950-2050)

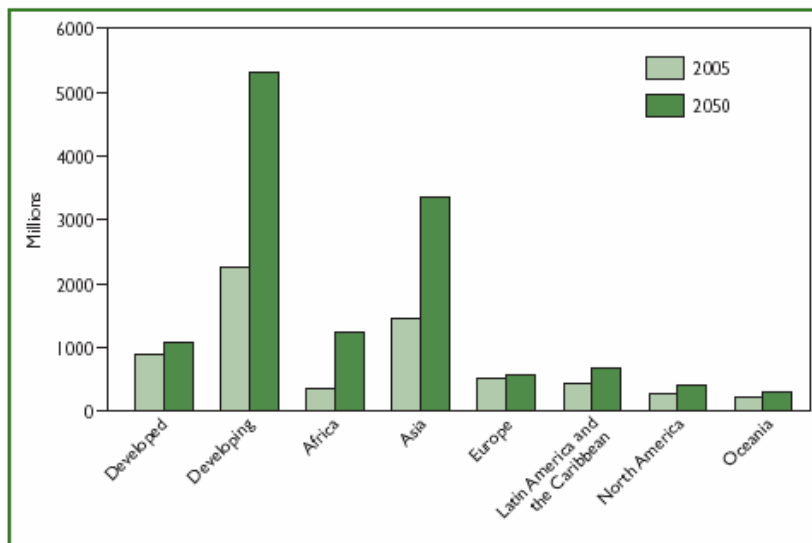
Region	Urban population (million)					Percentage urban				
	1950	1975	2007	2025	2050	1950	1975	2007	2025	2050
World	737	1518	3294	4584	6398	29.1	37.3	49.4	57.2	69.6
More developed region	427	702	916	995	1071	52.5	67.0	74.4	79.0	86.0
Less developed region	310	817	2382	3590	5327	18.0	27.0	43.8	53.2	67.0
Africa	32	107	373	658	1233	14.5	25.7	38.7	47.2	61.8
Asia	237	574	1645	2440	3486	16.8	24.0	40.8	51.1	66.2
Europe	281	444	528	545	557	51.2	65.7	72.2	76.2	83.8
Latin America and the Caribbean	69	198	448	575	683	41.4	61.1	78.3	83.5	88.7
North America	110	180	275	365	402	63.9	73.8	81.3	85.7	90.2
Oceania	8	13	24	27	31	62.0	71.5	70.5	71.9	76.4

Source: UN, 2008, pp3-5

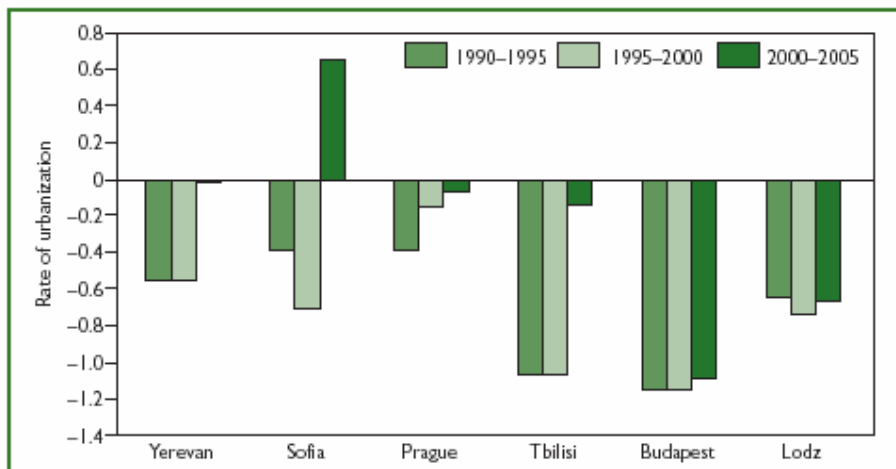
Table 2.1

Global trends in urbanization (1950-2050)

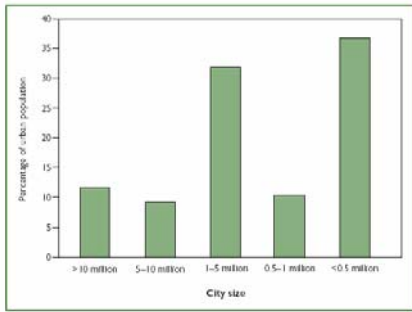
Fig 1.1 Población urbana por regiones, 2005-2050



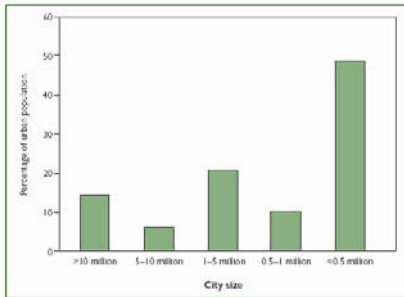
Contracción de las ciudades en los países con economías en transición



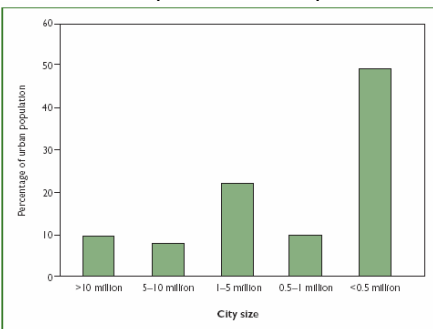
Distribución de la población urbana por tamaño de las ciudades en América del Norte



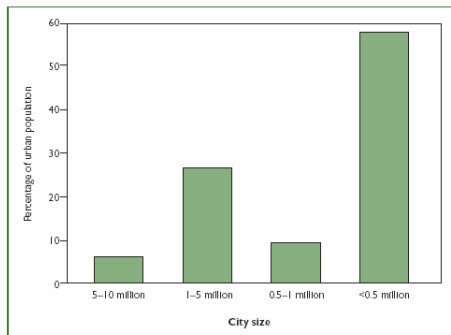
Distribución de la población urbana por tamaño de las ciudades en América Latina y el Caribe



Distribución de la población urbana por tamaño de las ciudades en Asia



Distribución de la población urbana por tamaño de las ciudades en África





Region/country	Number of schools	Region/country	Number of schools
<b>Developed countries</b>	<b>290</b>	Kenya	3
Albania	2	Lesotho	1
Australia	19	Morocco	1
Austria	3	Mozambique	1
Belgium	3	Nigeria	39
Bulgaria	1	Rwanda	1
Canada	21	South Africa	11
Czech Republic	3	Tanzania	1
Denmark	2	Togo	1
Estonia	1	Tunisia	1
Finland	3	Uganda	1
France	17	Zambia	1
Germany	8	Zimbabwe	1
Greece	3	<i>Asia and the Pacific</i>	<i>164</i>
Hungary	1	Bangladesh	1
Ireland	3	China	97
Italy	13	China, Hong Kong	1
Japan	2	China, Taiwan	3
Latvia	1	India	15
Lithuania	1	Indonesia	16
Malta	1	Iran	1
Netherlands	12	Israel	1
New Zealand	5	Lebanon	1
Norway	7	Malaysia	4
Poland	12	Pakistan	1
Portugal	7	Philippines	1
Romania	2	Republic of Korea	7
Russian Federation	8	Saudi Arabia	1
Serbia*	2	Sri Lanka	1
Slovakia	1	Thailand	6
Slovenia	1	Turkey	5
Spain	3	United Arab Emirates	1
Sweden	6	Viet Nam	1
Switzerland	2	<i>Latin America and the Caribbean</i>	<i>27</i>
TFYR Macedonia	1	Argentina	3
United Kingdom	25	Brazil	6
United States of America	88	Chile	2
<b>Developing countries</b>	<b>260</b>	Colombia	2
<i>Africa</i>	<i>69</i>	Guatemala	1
Algeria	1	Jamaica	1
Botswana	1	Mexico	9
Egypt	3	Peru	1
Ghana	1	Venezuela	2

## Soluciones sostenibles

Durante los dos decenios pasados, varios organismos de desarrollo internacionales han intentado resolver los problemas de la planificación urbana modernista en los países en desarrollo y los países con economías en transición mediante la incorporación de programas y procesos especiales en los sistemas gubernamentales locales. El objetivo de esos programas ha sido tratar de lograr que haya más interacción entre las autoridades locales y otros interesados directos urbanos y presten más atención a cuestiones urbanas específicas que se consideren importantes. En los últimos años en algunos de esos 'planes de acción sectoriales' se ha prestado atención especial a la pobreza, las cuestiones de género, la delincuencia y la seguridad, la salud, el patrimonio cultural y el medio ambiente, entre otras cuestiones.

### Solución 1: El Programa de Gestión Urbana

El Programa de Gestión Urbana (PGU) es uno de los programas mundiales de su tipo de más envergadura. Fue establecido en 1986 por la Dependencia de Desarrollo Urbano del Banco Mundial en asociación con el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ahora ONU-HÁBITAT) y financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La organización Alianza de las Ciudades también surgió a partir de esa agrupación.

La misión general del PGU es la promoción de asentamientos humanos social y ambientalmente sostenibles y de vivienda adecuada para todos. Su objetivo es reducir la pobreza y la exclusión social en las zonas urbanas. Para lograrlo presta asistencia en relación con el aprovechamiento de las tierras urbanas; el medio ambiente urbano; las finanzas municipales; la infraestructura y la pobreza urbanas.

El PGU también procura fortalecer la capacidad de los urbanistas para hacer frente a los problemas vinculados con el rápido crecimiento urbano. Además, el PGU se propone lograr que todo el gobierno local abrace el concepto de la planificación y el desarrollo en lugar de dejarlo en manos de un solo departamento. El PGU también se propone promover los procesos participativos de adopción de decisiones a nivel de gobierno local; fomentar ideas estratégicas aplicables a la planificación y vincular los planes de los gobiernos locales con la ejecución de planes de acción y presupuestos.

### Solución 2: Programas sectoriales

En los últimos dos decenios se hicieron patentes también los intentos realizados por organismos de desarrollo internacionales dirigidos a promover en los planes urbanos determinados intereses sectoriales o relacionados con cuestiones específicas, entre los que descuellan:

- *Programa de adaptación local del Programa 21 (LA21):* ONU-HÁBITAT elaboró este programa en 1992, a raíz de la Cumbre para la Tierra, celebrada en Río de Janeiro (Brasil). Este programa proporciona un sistema de apoyo plurianual para determinadas ciudades secundarias seleccionadas como medio para incorporar o fortalecer preocupaciones ambientales en sus planes y operaciones.
- *Programa sobre ciudades sostenibles:* esta iniciativa conjunta entre ONU-HÁBITAT y el PNUMA se estableció a principios del decenio de 1990 como medio para integrar la planificación ambiental urbana y los métodos, las tecnologías y las técnicas de gestión por intermedio de las autoridades locales urbanas. El programa se apoya en la amplia participación de los interesados directos o en consultas a nivel de ciudad. Actualmente el programa funciona en más de 30 países a nivel mundial. El modo de proceder adoptado por el programa consiste en: fortalecer la capacidad a nivel local para abordar las cuestiones urbanas prioritarias de carácter ambiental; posibilitar la reproducción y ampliación a escala de la gestión de la planificación ambiental, así como movilizar a las instituciones establecidas para la gestión de la planificación ambiental.
- *Programa de ciudades más seguras:* en este programa, iniciado por ONU-HÁBITAT en 1996, se busca solución a la delincuencia y la violencia como cuestiones vinculadas a la buena gobernanza urbana. El programa se propone desarrollar la capacidad de las autoridades locales para prevenir la delincuencia. Hasta la fecha, las iniciativas en el marco de Ciudades más seguras están en marcha en varias ciudades de África y se han ampliado a América Latina, Asia y Port Moresby, capital de Papua Nueva Guinea, con miras a satisfacer la necesidad cada vez mayor de intercambio de información, conocimientos y buenas prácticas.
- *El Programa de Gestión de los Desastres:* ONU-HÁBITAT estableció este programa para ayudar a los gobiernos y las autoridades locales en la tarea de reconstrucción en países que se recuperan de una guerra o de desastres naturales. Intenta salvar la brecha que existe entre la prestación de socorro y el desarrollo mediante la combinación de conocimientos técnicos especializados, la interpretación de las normas y la experiencia.
- *El Programa de ciudades saludables:* la Organización Mundial de la Salud inició este programa en 1986 con el fin de mejorar, promover y mantener condiciones propicias a la salud ambiental en las zonas urbanas mediante la integración de todos los agentes y organismos presentes en una ciudad.

- *Campaña Mundial sobre Gobernanza Urbana*: ONU-Hábitat inició la campaña con la intención de alentar que la planificación urbana fuese más favorable a los pobres e incluyente. Su misión era materializar la ciudad incluyente, un lugar en el que todos, independientemente de su patrimonio, condición, sexo, edad, raza o religión, pudiesen participar productiva y positivamente en las oportunidades que las ciudades pueden ofrecer. Específicamente, promovía la incorporación de la mujer en la adopción de decisiones.
- *Campaña Mundial por la seguridad de la tenencia*: ONU-Hábitat inició esta campaña en 2002. Su propósito era mejorar las condiciones de las personas que residen y trabajan en barrios marginales y asentamientos no estructurados mediante la promoción de la seguridad de la tenencia. Alentaba la negociación como alternativa al desalojo forzoso, y el establecimiento de sistemas de tenencia innovadores que redujeran al mínimo las demoras burocráticas y el desplazamiento de las personas pobres de las zonas urbanas por las fuerzas del mercado.
- *Estrategia de Desarrollo Urbano*: la Alianza de las Ciudades promovió este enfoque que alienta a los gobiernos locales a elaborar perspectivas y planes intersectoriales y de largo plazo para las ciudades de manera participativa. Esta estrategia puede proporcionar un marco para los planes espaciales urbanos. Entre los elementos esenciales de la estrategia figuran la evaluación del estado de la ciudad y su región; la elaboración de una perspectiva a largo plazo; la asignación de atención prioritaria a los resultados de corto plazo y la rendición de cuentas
- *Respuesta a las cuestiones de género*: el Programa de Gestión Urbana de ONU-Hábitat estudió varias maneras de incorporar las cuestiones de género en el gobierno y la planificación a nivel local. Se elaboraron instrumentos de gobernanza participativa con atención al género como la presupuestación desglosada por sexo, auditorías sobre seguridad de la mujer y audiencias para mujeres.

### Solución 3: Nuevas formas urbanas: El 'nuevo urbanismo' y la 'ciudad compacta'

Las formas urbanas modernistas y el crecimiento urbano incontrolado dependen en gran medida de los vehículos automotores, desfavorables para los peatones y ambientalmente insostenibles. Pese a que las ciudades de poca densidad y crecimiento incontrolado constituyen la norma en la mayor parte del mundo, cada vez es mayor el apoyo que reciben las formas urbanistas nuevas y las ciudades compactas.

- **Enfoque de la ciudad compacta**: A escala de ciudad, el enfoque de 'ciudad compacta' aboga por densidades de construcción entre los niveles medio y alto, lo cual posibilita un transporte público eficiente y umbrales para apoyar concentraciones de actividad económica, servicios e instalaciones. Los entornos para usos múltiples y amplios espacios públicos abiertos son importantes, especialmente como lugares para negocios pequeños y no estructurados. Son comunes las políticas de contención urbana, las cuales con frecuencia se aplican mediante la demarcación de una frontera de crecimiento o límite urbano, con el fin de proteger los recursos naturales allende la zona urbana y alentar la densificación en su interior. Curitiba, en el Brasil, cuenta con algunos de esos elementos y con frecuencia se la cita como un buen ejemplo de ciudad planificada, sostenible y basada en el transporte público.
- **Nuevo urbanismo**: El enfoque del nuevo urbanismo funciona a nivel de vecindario local. Esta propuesta promueve zonas locales dotadas de edificios multipropósito de distinto tipo que se ajustan a una norma establecida, construidos de forma compacta, con atractivos espacios de uso público, diseño vial que facilita la circulación de peatones, centros y límites definidos, y diferentes opciones de transporte. Instalaciones para servicios de salud, bibliotecas, comercios al detalle y servicios públicos se agrupan alrededor de las principales instalaciones de transporte público y en las intersecciones importantes para mayor comodidad. Esas formas espaciales se están promoviendo en los Estados Unidos y se han materializado en la forma de vecindarios como Celebration Town y Seaside.

Muchos de los conceptos nuevos e innovadores en materia de planificación urbana que se acaban de mencionar se están convirtiendo en principios normativos de la planificación urbana. La mayoría intenta resolver lo que han constituido problemas evidentes en la manera de abordar la planificación modernista tradicional. Existen algunos elementos comunes entre los diferentes nuevos conceptos, en los que mayormente se intenta que: sean estratégicos en lugar de abarcarlo todo; sean flexibles en lugar de estrictos y definitivos; tiendan hacia la adopción de medidas y la aplicación mediante su vinculación con los presupuestos, los proyectos y la infraestructura de la ciudad o la región; sean impulsados por los interesados directos o la comunidad y no solo por los expertos, y estén vinculados con los mandatos políticos.